



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам экспертизы
на проект решения Совета депутатов Нежновского сельского поселения
«О бюджете Нежновского сельского поселения
Кингисеппского муниципального района Ленинградской области
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»**

г. Кингисепп

«24» ноября 2023 года

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее по тексту – Контрольно-счетная палата) на проект решения Совета депутатов «О бюджете Нежновского сельского поселения Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее по тексту – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в Нежновском сельском поселении, Соглашением от 14.12.2022г. №29 о передаче Контрольно-счетной палате МО «Кингисеппский муниципальный район» полномочий контрольно-счетного органа Нежновского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на период 2023-2024 годы, п.22 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год.

Цель экспертизы проекта решения о бюджете:

- установить соответствие проекта решения о бюджете требованиям действующего законодательства;
- установить обоснованность показателей проекта решения о бюджете.

Основные задачи экспертизы проекта решения о бюджете:

- анализ и оценка соответствия проекта решения о бюджете и представленных одновременно с ним документов и материалов, требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и сроку представления;
- анализ показателей проекта решения о бюджете на предмет их обоснованности.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы материалы, внесенные на рассмотрение Советом депутатов Нежновского сельского поселения вместе с проектом решения о бюджете, предварительные итоги социально-экономического развития Нежновского сельского поселения за 2023 год и прогноз на 2024-2026 годы, результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий, данные оперативного анализа исполнения

бюджета Нежновского сельского поселения за истекший период 2023 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

По результатам экспертизы установлено следующее.

1. Общие положения

Проект решения о бюджете внесен администрацией Нежновского сельского поселения на рассмотрение Советом депутатов Нежновского сельского поселения в срок, установленный ст.185 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в Нежновского сельского поселения. Проект бюджета направлен Советом депутатов Нежновского сельского поселения для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату МО «Кингисеппский муниципальный район» (вх.75 от 14.11.2023 год).

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, по своему составу и содержанию соответствует требованиям, установленным ст.184.1, ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в Нежновском сельском поселении.

В соответствии с требованиями п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Нежновском сельском поселении, проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. При формировании проекта бюджета учтены положения п.4 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ об утверждении проекта решения о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

В соответствии с требованиями ст.169, ст.172, ст.173 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в Нежновском сельском поселении, проект решения о бюджете одобрен администрацией Нежновского сельского поселения (постановление администрации от 14.11.2023 года №207) и составлен на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Нежновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (постановление администрации от 03.11.2023г. №201), прогнозе социально-экономического развития Нежновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (постановление администрации от 14.11.2023г. №207), паспортов муниципальных программ (перечень утвержден постановлением администрации от 26.06.2023 года №100).

Проект решения о бюджете не содержит отдельной статьи о вступлении в силу, об официальном опубликовании, так как, согласно статьи 5 Бюджетного кодекса РФ, решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом и (или) решением о бюджете. Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания, в установленном порядке.

2. Оценка основных характеристик бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Основные параметры *проекта бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов* сформированы на основании прогноза социально-экономического развития на период 2024-2026 годов и основных направлениях бюджетной и налоговой политики Нежновского сельского поселения на период 2024-2026 годов. При формировании проекта бюджета учитывались положения Бюджетного кодекса РФ, нормы налогового законодательства РФ, действующие в период составления проекта бюджета, а также изменения и дополнения в

законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающих в действие с 1 января 2024 года.

В соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в Нежновском сельском поселении, в представленном проекте решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (*пункты 1,2 проекта решения*) предлагается утвердить основные характеристики бюджета, представленные в таблице 1 настоящего заключения. Для сравнения в таблице 1 также приведены основные характеристики по итогам исполнения бюджета за 2021-2022 годы, ожидаемое исполнение 2023 года и прогнозные показатели 2024-2026 годы.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

Основные характеристики бюджета	Исполнено в 2021 году	Исполнено в 2022 году	Ожидаемое исполнение 2023 года	Проект решения		
				2024 год	плановый период	
					2025 год	2026 год
Общий объем доходов	21 009,2	53 071,9	39 966,1	13 880,3	13 830,4	14 072,9
<i>в т.ч. собственные доходы (налоговые и неналоговые)</i>	7 547,3	8 304,9	9 557,7	8 356,1	8 582,8	8 772,9
Общий объем расходов	25 333,5	55 641,5	40 600,8	13 980,3	13 830,4	14 072,9
<i>в том числе условно утвержденные расходы</i>	х	х	х	х	345,8	703,7
Дефицит (-), профицит (+)	-4 324,3	-2 569,6	-634,7	-100,0	0	0

Как следует из показателей таблицы, основные характеристики бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год запланированы с уменьшением к ожидаемому исполнению в 2023 году, как по доходам (в основном за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 24 884,2 тыс.руб.), так, соответственно, и по расходам (в основном за счет уменьшения объема расходов по разделам: «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Культура и кинематография»).

В целом основные характеристики бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год характеризуются превышением расходами над доходами, т.е. с дефицитом, источником покрытия которого являются прогнозируемые остатки средств на едином счете бюджета Нежновского сельского поселения по состоянию на 01.01.2024 года. Дефицит бюджета поселения в 2024 году составит в сумме 100,0 тыс.руб., что составляет 1,1% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2024 году и соответствует требованиям ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ. На плановый период 2025 и 2026 годов бюджет прогнозируется без дефицита.

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета не утвержден по причине отсутствия муниципального долга. Муниципальные заимствования (кредиты) в планируемом периоде не предусматриваются.

Основные характеристики проекта бюджета Нежновского сельского поселения соответствуют установленному Бюджетным кодексом РФ принципу сбалансированности бюджета, основным прогнозным показателям социально-экономического развития Нежновского сельского поселения на период 2024-2026 годов. Принцип достоверности бюджета поселения, установленный ст.37 Бюджетного кодекса РФ, соблюден.

Таким образом, основные характеристики проекта бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов обеспечивают исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.

3. Оценка достоверности и полноты отражения доходов бюджета Нежновского сельского поселения

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета Нежновского сельского поселения, в соответствии со ст.174.1 Бюджетного кодекса, прогноз доходов бюджета поселения рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития Нежновского сельского поселения на 2024-2026 годы, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2023 году, анализа поступлений за предыдущие годы и на основании расчетов главных администраторов доходов.

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете представлен реестр источников доходов бюджета.

В соответствии с п.3.2. ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ утвержден перечень главных администраторов доходов Нежновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (постановление администрации от 11.08.2023 года №137).

Структура общего объема доходной части бюджета Нежновского сельского поселения за период 2020-2022 годы, оценка за 2023 год и прогноз на 2024-2026 годы приведена в приложении 1 к заключению.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Нежновского сельского поселения составит:

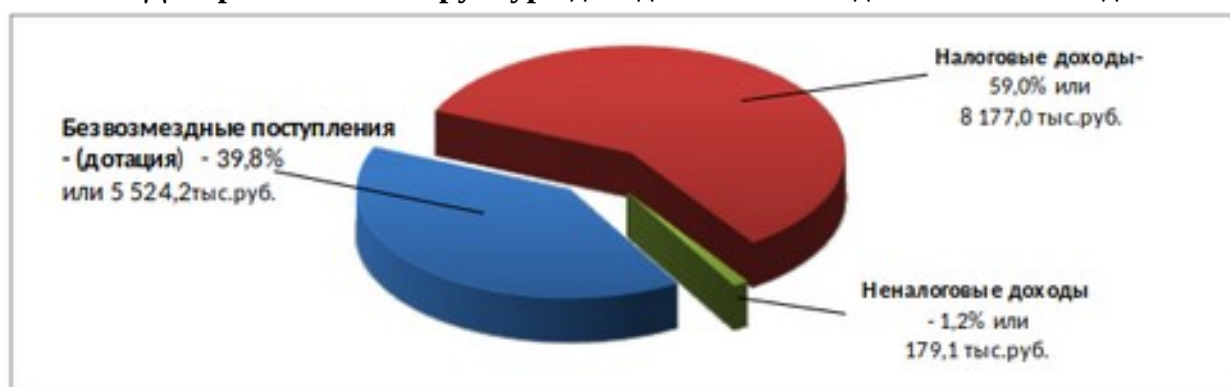
на 2024 год – 13 880,3 тыс.руб.;

на 2025 год – 13 830,4 тыс.руб.;

на 2026 год – 14 072,9 тыс.руб.

Структура доходной части бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год приведена в диаграмме 1.

Диаграмма №1. Структура доходной части бюджета на 2024 год



Как следует из диаграммы №1, основную долю в доходной части бюджета поселения в 2024 году будут составлять налоговые доходы, доля которых составит – 59,0% от общей суммы доходов бюджета поселения. Доля безвозмездных поступлений составит – 39,8% от общей суммы доходов бюджета, неналоговых доходов – 1,2%.

Динамика поступления доходов бюджета Нежновского сельского поселения представлена в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. руб.)

Наименование	Отчет 2021 год	Отчет 2022 год	Оценка 2023 год	Проект решения			отклонение 2024г. от 2023г.
				2024 год	2025 год	2026 год	
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	7 547,3	8 304,9	9 557,7	8 356,1	8 582,8	8 772,9	-1 201,6
Удельный вес, %	35,9	15,6	23,9	60,2	62,0	62,3	x

Налоговые доходы	7 306,2	7 985,6	7 952,4	8 177,0	8 405,3	8 640,8	+224,6
Неналоговые доходы	241,1	319,3	1 605,3	179,1	611,0	635,4	-1 426,2
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	13 701,1	44 767,0	30 408,4	5 524,2	5 247,6	5 300,0	-24 884,2
Удельный вес, %	64,1	84,4	76,1	39,8	38,0	37,7	х
в т. ч. дотация	2 551,1	2 559,9	4 799,6	5 524,2	5 247,6	5 300,0	+724,6
Всего доходов	21 009,2	53 071,9	39 966,1	13 880,3	13 830,4	14 072,9	-26 085,8

Как следует из представленной таблицы, доходы бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов в целом **запланированы в сторону уменьшения** по сравнению с ожидаемым исполнением 2023 года и предыдущими периодами, что связано с уменьшением прогнозируемого объема безвозмездных поступлений.

При этом, поступление налоговых доходов на 2024 год прогнозируются с увеличением на 224,6 тыс.руб. к оценке 2023 года. Поступление неналоговых доходов прогнозируется с уменьшением к оценке 2023 года на 1 426,2 тыс.руб.

Безвозмездные поступления прогнозируются на 2024 год с уменьшением на 24 884,2 тыс.руб. к оценке 2023 года.

3.1. Налоговые доходы

Основными собственными доходными источниками бюджета поселения на 2024 год являются поступления по налоговым доходам. Доля налоговых доходов от общего прогнозного объема доходов на 2024 год составляет 59,0% или 8 177,0 тыс.руб., что больше на 224,6 тыс.руб. к оценке исполнения за 2023 год.

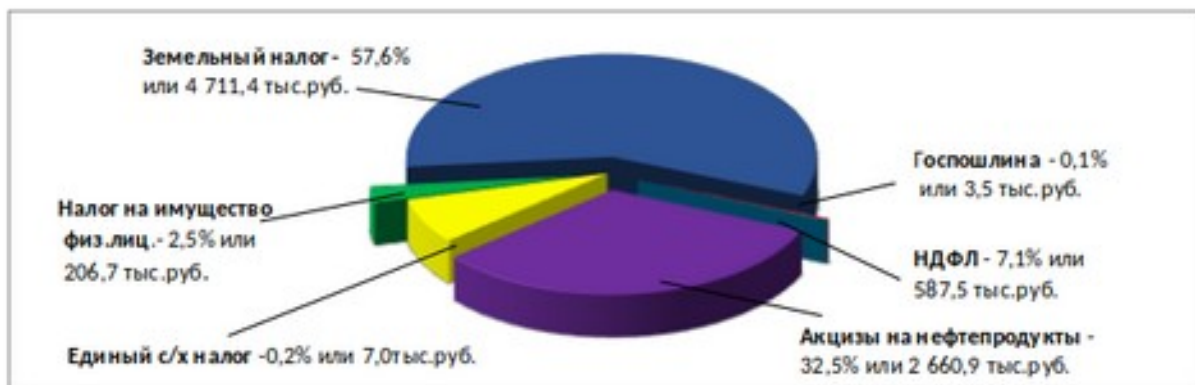
В соответствии с действующим законодательством, главным администратором доходов по налоговым доходам, поступающим в бюджет Нежновского сельского поселения, является Управление Федеральной налоговой службы России по Ленинградской области (за исключением государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления).

Динамика поступлений налоговых доходов за период 2020-2022 годы, оценка поступлений за 2023 год и прогноз на 2024-2026 годы приведены в приложении 1 к заключению.

Структура поступлений налоговых доходов в бюджет Нежновского сельского поселения на 2024 год приведена в диаграмме 2.

Диаграмма №2. Структура прогнозируемых поступлений налоговых доходов на 2024 год

(тыс.руб.)



1. Как следует из диаграммы №2, в общем объеме налоговых доходов бюджета поселения на 2024 год, **земельный налог** является основным доходным источником и составляет наибольшую часть налоговых доходов – 57,6%. Норматив зачисления земельного налога в бюджет поселения – 100%.

Расчет поступления земельного налога на 2024 год осуществлен исходя из ожидаемого поступления в 2023 году – 4 619,0 тыс.руб. в том числе:

- налогоплательщиками-организациями в сумме 3 069,0 тыс.руб.;
- физическими лицами в сумме 1 550,0 тыс.руб.

Темп роста поступления земельного налога в 2024-2026 годах запланирован с коэффициентом увеличения 1,02 к предыдущему году.

С учетом вышеперечисленных факторов, прогнозируемая сумма поступлений **земельного налога** составит:

- на 2024 год – 4 711,4 тыс.руб.** (что больше на 92,4 тыс.руб. к оценке 2023г.);
- на 2025 год – 4 805,6 тыс.руб.;
- на 2026 год – 4 901,8 тыс.руб.

2. Планируемые поступления **налога на доходы физических лиц** (далее по тексту – НДФЛ) рассчитаны с учетом утвержденного норматива зачисления НДФЛ в бюджет поселения – 10%, в том числе:

- в соответствии с пунктом 2 статьи 61.5 Бюджетного кодекса РФ – 2%;
- в соответствии с областным законом от 14.10.2019 года №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» - 8%.

При расчете НДФЛ учитывалась оценка поступления налога в 2023 году в сумме 561,7 тыс.руб. и коэффициента увеличения: в 2024 году – в размере 1,046, в 2025 и 2026 годах – 1,04.

Таким образом, прогнозируемая сумма поступлений **НДФЛ** составит:

- на 2024 год – 587,5 тыс.руб.** (что больше на 25,8 тыс.руб. к оценке 2023 года);
- на 2025 год – 611,0 тыс.руб.;
- на 2026 год – 635,4 тыс.руб.

3. Расчет поступлений от **акцизов на нефтепродукты** в 2024 году рассчитан с учетом ожидаемого поступления данного налога в 2023 году (2 558,6 тыс.руб.) и темпа роста ставок акцизов на нефтепродукты – 4%.

В соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» дифференцированный норматив отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджет Нежновского сельского поселения на 2024 год установлен в размере 0,02831%.

В проекте решения предлагается утвердить поступление **акцизов на нефтепродукты**:

- на 2024 год – 2 660,9 тыс.руб.** (что больше на 102,3 тыс.руб. к оценке 2023 года);
- на 2025 год – 2 767,4 тыс.руб.;
- на 2026 год – 2 878,1 тыс.руб.

4. Прогнозируемая сумма поступлений **налога на имущество физических лиц** запланирована исходя из ожидаемого поступления в 2023 году – 202,6 тыс.руб. и коэффициента увеличения в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов - в размере 1,02 к предыдущему году. В расчетах учтено зачисление налога на имущество физических лиц по нормативу 100%.

Таким образом, сумма поступлений **налога на имущество физических лиц** составит:

- на 2024 год в сумме 206,7 тыс.руб.** (что больше на 4,1 тыс.руб. к оценке 2023) на
- 2025 год – 210,8 тыс.руб.;
- на 2026 год – 215,0 тыс.руб.

5. Главным администратором поступлений госпошлины **за совершение нотариальных действий** является администрация Нежновского сельского поселения.

Поступление госпошлины запланировано по уровню ожидаемого поступления 2023 года, с учетом норматива зачисления 100% и составит:

на 2024 год – 3,5 тыс.руб.;

на 2025 год – 3,5 тыс.руб.;

на 2026 год – 3,5 тыс.руб.

6. Прогнозируемая сумма поступлений единого **сельскохозяйственного налога** запланирована по уровню ожидаемого поступления в 2023 году и составит:

на 2024 год – 7,0 тыс.руб.;

на 2025 год – 7,0 тыс.руб.;

на 2026 год – 7,0 тыс.руб.

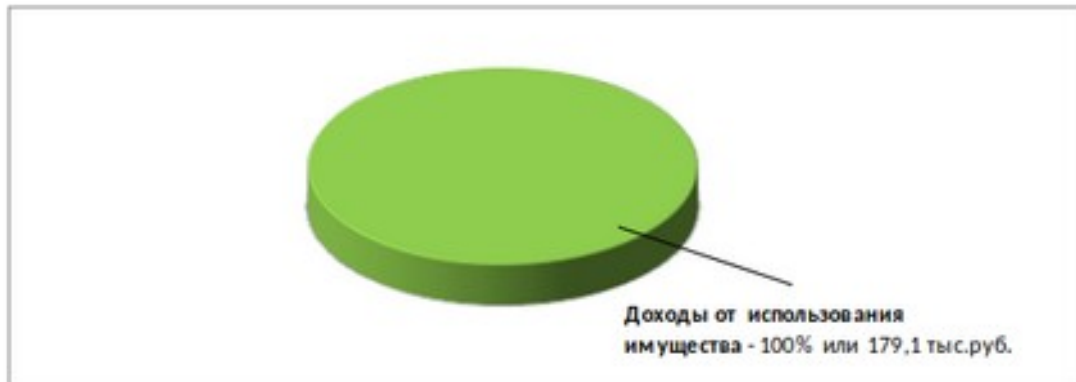
3.2. Неналоговые доходы

Доля неналоговых доходов от общего прогнозного объема доходов на 2023 год составляет 1,2% или 179,1 тыс.руб., что меньше на 1 426,2 тыс.руб. к ожидаемому поступлению неналоговых налогов в 2023 году (1 605,3 тыс.руб.). В соответствии с действующим законодательством, главным администратором доходов по неналоговым доходам, поступающим в бюджет поселения, является администрация Нежновского сельского поселения.

Динамика поступлений неналоговых доходов за период 2020-2022 годов, оценка поступлений за 2023 год и прогноз на 2024-2026 годы приведена в приложении 1 к заключению.

Структура поступлений неналоговых доходов в бюджет Нежновского сельского поселения на 2024 год приведена в диаграмме 3.

Диаграмма №3. Структура поступлений неналоговых доходов на 2024 год.



Как следует из диаграммы №3, в доле неналоговых доходов в 2024 году запланированы только доходы **от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности** в сумме 179,1 тыс.руб. Поступления доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности плановом периоде составят: в 2025 году – 177,5 тыс.руб., в 2026 году – 132,1 тыс.руб.

В целом, налоговые и неналоговые доходы на 2024 год запланированы с уменьшением к ожидаемому поступлению в 2023 году на 1 201,6 тыс.руб.

В последующем периоде 2025-2026 годов объем поступлений налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2024 годом планируется с увеличением.

Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» обращает внимание на наличие по состоянию на 01.10.2023 года недоимки по

платежам в бюджет Нежновского сельского поселения в общей сумме 1 440,4 тыс.руб., в том числе:

- по налогу на имущество – 939,1 тыс.руб.,
- по земельному налогу с организаций – 205,8 тыс.руб.;
- по земельному налогу с физических лиц – 274,1 тыс.руб.;
- по доходам за имущество по договорам социального найма – 1,4тыс.руб.;
- по доходам от сдачи в аренду земельных участков – 20,0 тыс.руб.

Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» отмечает, что одним из резервов увеличения доходов бюджета поселения является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы главных администраторов доходов по сокращению и взысканию такой задолженности.

3.3 Безвозмездные поступления

В проекте решения в доходной части бюджета Нежновского сельского поселения учтены средства **безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы:**

на 2024 год – 5 524,2 тыс.руб. (что меньше на 24 884,2 тыс.руб. к оценке 2023г.);

на 2025 год – 5 247,6 тыс.руб.;

на 2026 год – 5 300,0 тыс.руб.

В том числе:

* дотация из фонда финансовой поддержки МО «Кингисеппский муниципальный район»:

на 2024 год – 2 308,4 тыс.руб.;

на 2025 год – 2 569,0 тыс.руб.;

на 2026 год – 2 497,3 тыс.руб.

* дотация из фонда финансовой поддержки поселений из бюджета Ленинградской области:

на 2024 год – 3 215,8 тыс.руб.;

на 2025 год – 2 678,6 тыс.руб.;

на 2026 год – 2 802,7 тыс.руб.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в проекте бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов **предусмотрено предоставление из районного бюджета в бюджет Нежновского сельского поселения межбюджетных трансфертов в 2024 году в общей сумме 5 893,8 тыс.руб.** (таблицы №1,2 приложение № 14 к проекту решения районного бюджета), в том числе:

Таблица №3 (тыс. руб.)

Цель предоставления межбюджетного трансферта	Сумма
На поддержку отрасли культуры, спорта и молодежной политики, в том числе	4 448,3
Обеспечение деятельности учреждения культуры	4 448,3
На мероприятия по организации электроснабжения населенных пунктов и повышению энергетической эффективности	1 445,5
Оплата электроэнергии уличного освещения	1 445,5
ИТОГО:	5 893,8

В проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» **предусмотрено предоставление в**

2024 году и в плановом периоде 2025 и 2026 годах в бюджет Нежновского сельского поселения безвозмездных поступлений, в том числе:

Таблица № 4 (тыс.руб.)

Цель предоставления	2024 год	2025 год	2026 год
На мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (таблица №18 приложение №14 областного закона)	0,0	598,2	0,0
На софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»» (таблица №25 приложение №14 областного закона)	623,6	623,6	623,6
На реализацию Областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» (таблица №37 приложение №14 областного закона)	1 020,4	0,0	0,0
На реализацию Областного закона от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» (таблица №38 приложение №14 областного закона)	1 515,1	0,0	0,0
На осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений (таблица №14 приложение №15 областного закона)	3,5	3,5	3,5
На осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по первичному воинскому учету (таблица №15 приложение №15 областного закона)	168,6	174,3	0,0
ИТОГО:	3 331,2	1 399,6	627,1

Указанные выше межбюджетные трансферты не включены в проект бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. В связи с чем, **Контрольно-счетная палата предлагает** после принятия областного закона о бюджете Ленинградской области на 2024-2026 годы и районного решения о бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2024-2026 годы, внести корректировки в прогнозные показатели по доходам и расходам в бюджет Нежновского сельского поселения.

4. Оценка прогнозируемых расходов бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить общий **объем расходов бюджета Нежновского сельского поселения в следующих объемах:**

на 2024 год – 13 980,3 тыс.руб.,

на 2025 год – 13 840,4 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 345,8 тыс.руб.,

на 2026 год – 14 072,9 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 703,7тыс.руб.

Объем условно утверждаемых расходов, не распределенных в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2025 году в объеме 2,5% и в 2026 году – 5% от общего объема расходов за счет собственных средств, что соответствует требованиям, установленным п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение расходов бюджета Нежновского сельского поселения в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов планируется осуществлять путем реализации 6-ти муниципальных программ и в рамках непрограммных расходов муниципального образования. В представленном проекте бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов предлагается к реализации начиная с 2024 года новая муниципальная программа: «Эффективное управление муниципальным образованием Нежновского сельского поселения».

Таблица № 5 (тыс.руб.)

Расходы бюджета поселения	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)
1. Расходы на реализацию муниципальных программ	13 709,6	13 430,7	13 315,3
2. Непрограммные мероприятия	270,7	53,9	53,9
3. Условно утвержденные расходы	х	345,8	703,7
Всего расходы	13 980,3	13 830,4	14 072,9

Удельный вес расходов бюджета на реализацию муниципальных программ от общего объема расходов составит: в 2024 году – 98,1%, в 2025 и 2026 годах – 99,6%. Удельный вес непрограммных расходов составит в 2024 году – 1,9%, в 2025 и 2026 годах – 0,4%.

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики Нежновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, формирование объема и структуры расходов бюджета осуществлялось на основе следующих основных подходов:

1. Основные параметры расходной части бюджета определены исходя из ожидаемого объема поступления доходов.

2. Планирование расходов бюджета осуществлялось в программном формате (в 2024 году – 98,1% от всех расходов, в 2025 и 2026 годах – 99,6%).

3. Обеспечение действующих расходных обязательств, в том числе в целях софинансирования которых бюджету поселения предоставляются субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ.

4. При расчете должностных окладов работников муниципальных учреждений Нежновского сельского поселения за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда применена расчетная величина с 01 января 2024 года в размере 12 265,0 рублей (+540,0 руб.). Указанную расчетную величину предлагается утвердить в пункте 13 проекта решения.

5. Должностные оклады, классный чин муниципальных служащих, а также работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы проиндексированы на прогнозный уровень инфляции – 4,6% с 01.01.2024 года (пункт 14 проекта решения).

6. Учтена с 01.01.2024 года индексация расходов на выплату пенсий за выслугу лет, назначаемых лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Нежновского сельского поселения (пункт 15 проекта решения).

7. Учтен размер индексации на закупки товаров, работ и услуг (в части расходов на коммунальные услуги и информационно-коммуникационных технологий) не более чем на 4,6% (в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области).

8. Объем дорожного фонда Нежновского сельского поселения запланирован на 2024 год в сумме 2 760,9 тыс.руб., на 2025 год – 2 767,4 тыс.руб., на 2026 год – 2 878,1 тыс.руб. (пункт 12 проекта решения). Дорожный фонд поселения сформирован в

размере прогнозируемого объема поступления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет поселения и прогнозируемых остатков средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2024 года, что соответствует требованиям, установленным п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Нежновского сельского поселения, утвержден решением Совета депутатов Нежновского сельского поселения от 13.02.2022 года № 142.

9. Объем резервного фонда администрации Нежновского сельского поселения на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в т.ч. на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией стихийных бедствий и других ЧС предлагается утвердить на 2024-2026 годы в сумме 50,0 тыс.руб. (пункт 11 проекта решения). Размер резервного фонда не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

4.1. Структура расходов бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Таблица № 6 (тыс. руб.)

Наименование	Раздел	Ожидаемое исполнение в 2023г	2024 год			2025 год	2026 год
			включено в проект бюджета	отклонение к 2023 г.	удельный вес в общей сумме расходов	включено в проект бюджета	включено в проект бюджета
Всего расходов, в том числе:		40 600,8	13 980,3	-26 620,5	100	13 830,4	14 072,9
из них: условно утвержденные расходы		-	-	-	-	345,8	703,7
Общегосударственные вопросы	0100	10 321,4	8 372,2	-1 949,2	59,9	8 344,2	8 348,2
Национальная оборона	0200	161,7	0,0	-161,7	0,0	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	3,5	144,0	+140,5	1,0	0,0	0,0
Национальная экономика	0400	13 954,7	2 760,9	-11 193,8	19,8	2 767,4	2 878,1
ЖКХ	0500	8 832,1	1 260,4	-7 571,7	9,0	930,2	700,4
Культура, кинематография	0800	6 050,5	29,3	-6 021,3	0,2	29,3	29,3
Социальная политика	1000	1 276,9	1 413,5	-136,6	10,1	1 413,5	1 413,5

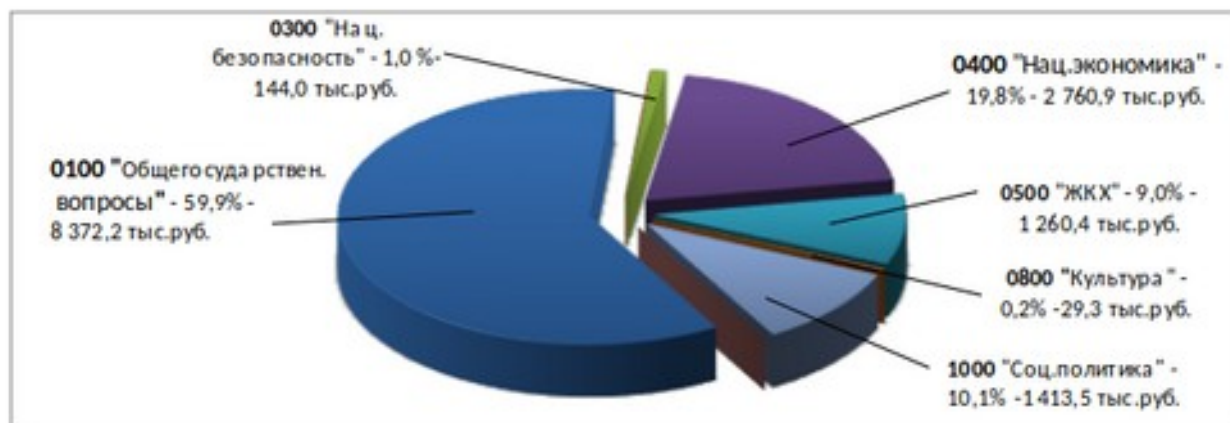
По результатам анализа установлено, что расходная часть бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год запланирована в целом в сторону уменьшения к ожидаемому исполнению в 2023 году на 26 620,5 тыс.руб. Основное уменьшение объема расходов запланировано по разделам: «Национальная экономика» (-11 193,8 тыс.руб.), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (-7 571,7 тыс.руб.) и «Культура и кинематография» (-6 021,3 тыс.руб.).

В последующем периоде 2025-2026 годов расходы по сравнению с 2024 годом (13 980,3 тыс.руб.) планируются с уменьшением в 2025 году в сумме 13 830,4 тыс.руб.

(что меньше на 149,9 тыс.руб.) и с увеличением в 2026 году – 14 072,9 тыс.руб. (что больше на 92,6 тыс.руб.).

Структура расходной части бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год в разрезе разделов классификации расходов, приведена в диаграмме №4.

**Диаграмма №4. Структура расходной части бюджета
Нежновского сельского поселения на 2024 год**



Из показателей диаграммы №4 следует, что в представленном проекте наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения в 2024 году занимают расходы по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 59,9% (8 372,2 тыс.руб.);
- 0400 «Национальная экономика» – 19,8% (2 760,9 тыс.руб.);
- 1000 «Социальная политика» – 10,1% (1 413,5 тыс.руб.);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 9,0% (1 260,4 тыс.руб.).

4.2. Оценка показателей объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Нежновского сельского поселения

В соответствии со ст.184.2, ст.172 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете на 2024-2026 годы представлены проекты паспортов муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением администрации Нежновского сельского поселения от 26.06.2023 № 100.

Объемы финансирования муниципальных программ соответствуют ассигнованиям, отраженным в приложении №3 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» на 2024 год и 2025-2026 годы (соответственно).

Планируемые расходы бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в разрезе муниципальных программ представлены в таблице №7.

Таблица № 7 (тыс.руб.)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Проект		
		на 2024г	на 2025г	на 2026г
1	«Эффективное управление муниципальным образованием Нежновское сельское поселение»	9 515,0	9 703,8	9 707,8
2	«Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Нежновском сельском поселении	4,7	4,7	4,7
3	«Реализация социально-значимых проектов на территории Нежновского сельского поселения	345,8	0,0	0,0

4	«Развитие культуры и спорта в Нежновском сельском поселении»	29,3	29,3	29,0
5	«Развитие автомобильных дорог в Нежновском сельском поселении»	2 760,9	2 767,4	2 878,1
6	«Благоустройство территории Нежновского сельского поселения»	1 054,0	925,5	965,7
ИТОГО:		13 709,6	13 430,7	13 315,3

1.) Наибольший удельный вес в структуре программных расходов в 2024 году занимает **муниципальная программа «Эффективное управление муниципальным образованием Нежновское сельское поселение»** - 69,4% от всех программных расходов поселения.

На реализацию муниципальной программы в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования **на 2024 год в сумме 9 515,0 тыс.руб.**, в том числе:

- на обеспечение деятельности главы администрации муниципального образования с учетом увеличения (индексации) заработной платы с 01 января 2024 года в 1,046 раза в сумме 1 792,5 тыс.руб.;

- на обеспечение деятельности администрации Нежновского сельского поселения (исполнение функций органов местного самоуправления) с учетом увеличения (индексации) заработной платы с 01 января 2024 года в 1,046 раза в сумме 4 856,6 тыс.руб.;

- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд для обеспечения деятельности администрации Нежновского сельского поселения в сумме 739,8 тыс.руб.;

- на выплату муниципальной пенсии за выслугу лет, назначаемой бывшим муниципальным служащим в органах местного самоуправления Нежновского сельского поселения (с учетом повышения размера пенсии с 01.01.2024 года в 1,046 раза) в сумме 1 413,5 тыс.руб.;

- на информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления в сумме 50,0 тыс.руб.;

- на уплату налогов и сборов – 53,3 тыс.руб.

- на обеспечения деятельности органов местного самоуправления предусмотрены межбюджетные трансферты из бюджета Нежновского сельского поселения бюджету МО «Кингисеппский муниципальный район» в соответствии с заключенными соглашениями на реализацию с 01.01.2024 года следующих полномочий в сумме 609,3 тыс.руб., в том числе:

Таблица № 8 (тыс.руб.)

Наименование полномочий	2024 год (проект)
Формирование, исполнение и кассовое обслуживание бюджета поселения	467,7
Осуществление полномочий по подготовке проектов генерального плана поселения, правил землепользования и застройки поселения и внесения изменений в генеральный план поселения, правила землепользования и застройки муниципальных образований	81,4
Внешний муниципальный финансовый контроль	45,7
Исполнение муниципального жилищного контроля на территориях поселения	6,4
Решение вопросов местного значения, связанных с исполнением частичных функций по ст.51 ЖК РФ	8,1
Итого:	609.3

Расходы на содержание администрации поселения рассчитаны исходя из действующей структуры исполнительного органа местного самоуправления поселения. Расходы на закупку товаров, работ, услуг запланированы в соответствии с нормативами затрат.

Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» обращает внимание, на необходимость соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Нежновского сельского поселения. На момент формирования проекта бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2024 год не установлены.

Соответственно, после утверждения вышеуказанных нормативов расходы на содержание органов местного самоуправления Нежновского сельского поселения в 2024 году необходимо проанализировать и в случае превышения норматива, при очередном внесении изменений в бюджет, привести в соответствие.

2.) На реализацию **муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство в Нежновском сельском поселении»** предусмотрены бюджетные ассигнования **на 2024 год в сумме 4,7 тыс.руб.** на функции органов местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом (взносы на капитальный ремонт муниципальных квартир).

3.) На реализацию муниципальной программы **«Реализация социально-значимых проектов на территории Нежновского сельского поселения»** предусмотрены бюджетные ассигнования **на 2024 год в сумме 345,8 тыс.руб.**, в том числе:

- на реализацию областного закона от 15.01.2018 года №3-оз, на 4 этап благоустройства территории возле детской и спортивной площадки в д.Нежново – 139,2 тыс.руб. (доля софинансирования);

- на реализация областного закона от 28.12.2018 года №147-оз, на благоустройство кладбища в д. Монастырьки; устройство подземных пожарных резервуаров в деревнях: Заозерье и Б. Стремление – 206,6 тыс.руб. (доля софинансирования).

4.) На реализацию муниципальной программы **«Развитие культуры и спорта в Нежновском сельском поселении»** предусмотрены бюджетные ассигнования **на 2024 год в сумме 29,3 тыс.руб.**, в том числе:

- на обеспечение деятельности МКУК «Нежновский КДЦ» – 25,4 тыс.руб.,

- на обеспечение деятельности библиотеки – 3,9 тыс.руб.

5.) На реализацию муниципальной программы **«Развитие автомобильных дорог в Нежновском сельском поселении»** предусмотрены бюджетные ассигнования **на 2024 год в сумме 2 760,9 тыс.руб.**, в том числе:

- на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения (расчистка дорог от снега, уличное освещение вдоль уличной дорожной сети, скос травы вдоль дорог) – 2 700,8 тыс.руб.;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (составление и проверка сметной документации, осуществление строительного надзора и контроля) – 60,1 тыс.руб.

6.) На реализацию муниципальной программы **«Благоустройство территории Нежновского сельского поселения»** предусмотрены бюджетные ассигнования **на 2024 год в сумме 1 054,0 тыс.руб.**, в том числе:

- на содержание, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования (оплата услуг дворника, оценка

эффективности произведенных работ по уничтожению борщевика Сосновского) – 304,3 тыс.руб.;

- на содержание, обслуживание, капитальный и текущий ремонт объектов уличного освещения – 480,3 тыс.руб.;

- на содержание мест захоронения – 269,4 тыс.руб.

4.3 Непрограммные расходы бюджета Нежновского сельского поселения.

На непрограммные расходы в проекте бюджета Нежновского сельского поселения» предусмотрены бюджетные ассигнования в следующих объемах:

на 2024 год – 270,7 тыс.руб. (1,9% от общей суммы расходов),

на 2025 год – 53,9 тыс.руб. (0,4% от общей суммы расходов),

на 2026 год – 53,9 тыс.руб. (0,4% от общей суммы расходов).

На непрограммные расходы в проекте бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 270,7 тыс.руб., на следующие цели:

- резервный фонд администрации – 50,0 тыс.руб.;

- на уплату взносов за членство в организациях (взносы в Совет муниципальных образований) – 3,8 тыс.руб.;

- на прочие мероприятия по реализации иных общегосударственных (муниципальных) вопросов – 54,0 тыс.руб.;

- на проведение выборов и референдумов – 162,9 тыс.руб.

5. Выводы по результатам экспертизы

1. Проект решения представлен в Совет депутатов Нежновского сельского поселения и Контрольно-счетную палату МО «Кингисеппский муниципальный район» в срок, установленный Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе в Нежновском сельском поселении.

Содержание проекта решения, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Нежновском сельском поселении.

Проект решения о бюджете Нежновского сельского поселения составлен на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Нежновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, прогнозе социально-экономического развития Нежновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, паспортов муниципальных программ.

2. Основные характеристики бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год составят:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения в сумме 13 880,3 тыс.руб.;

- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 13 980,3 тыс.руб.;

- дефицит бюджета поселения в сумме 100,0 тыс.руб., что составляет 1,1% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2024 году и соответствует требованиям ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Источниками покрытия дефицита бюджета в 2024 году являются прогнозируемые остатки средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2024 года.

3. Основные характеристики бюджета поселения на плановый период 2025 и 2026 годов составят:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения на 2025 год в сумме 13 830,4 тыс.руб. и на 2026 год в сумме 14 072,9 тыс.руб.;

- общий объем расходов бюджета поселения на 2025 год в сумме 13 830,4 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 345,8 тыс.руб. (2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ), и на 2026 год в сумме 14 072,9 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 703,7 тыс.руб. (5,0% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ).

- на плановый период 2025 и 2026 годов бюджет прогнозируется без дефицита.

В проекте бюджета Нежновского сельского поселения обеспечен принцип сбалансированности в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодексом РФ.

4. Основные параметры бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определены из ожидаемого прогноза поступления доходов и планирования расходов бюджета в программно-целевом формате с обеспечением действующих расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.

5. Исполнение по расходам бюджета Нежновского сельского поселения в 2024 году планируется осуществлять путем реализации 6-ти муниципальных программ и в рамках непрограммных расходов муниципального образования.

6. В целом структура расходной части бюджета на 2024-2026 годах не претерпела существенных изменений. По-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, на мероприятия в сфере дорожного и жилищно-коммунального хозяйства.

7. Показатели проекта решения о бюджете, по которым Бюджетным кодексом РФ установлены требования и ограничения, соблюдены.

8. Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета не утвержден по причине отсутствия муниципального долга. Муниципальные заимствования (кредиты) в планируемом периоде не предусматриваются.

9. Нарушений бюджетного законодательства в ходе проведения экспертизы, не установлено.

По результатам проведенной экспертизы, Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» рекомендует Совету депутатов Нежновского сельского поселения принять проект бюджета Нежновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Главный инспектор Контрольно-счетной палаты
МО «Кингисеппский муниципальный район»

Ю.С. Хитрова

**Структура доходов бюджета Нежновского сельского поселения
за период 2020-2022 годов, оценка 2023 года и прогноз на 2024-2026 годы**

Наименование дохода	Отчет 2020 года	Отчет 2021года	Отчет 2022 года	Ожидаемое исполнение 2023 года	Прогноз 2024 года		Отклонение 2024г. к 2023г.	Прогноз на 2025 год
					сумма	доля к всего доходам		
Налоговые и неналоговые, итого	7 247,5	7 547,3	8 304,9	9 557,7	8 356,1	60,2	-1 201,6	8 582,8
Налоговые доходы	6 873,8	7 306,2	7 985,6	7 952,4	8 177,0	59,0	+224,6	8 405,3
Налог на доходы физических лиц	522,0	634,4	653,9	561,7	587,5	-	+25,8	611,0
Акцизы на нефтепродукты	1 807,8	2 120,7	2 576,4	2 558,6	2 660,9	-	+102,3	2 767,4
Единый сельхоз налог	1,4	3,2	7,1	7,0	7,0	-	0,0	
Земельный налог	4 005,8	4 308,7	4 675,2	4 619,0	4 711,4	-	+92,4	4 805,6
Налог на имущество	533,5	237,0	67,9	202,6	206,7	-	+4,1	210,8
Государственная пошлина	3,3	2,2	5,1	3,5	3,5	-	0,0	
Неналоговые доходы	373,7	241,1	319,3	1 605,3	179,1	1,2	-1 426,2	177,5
Доходы от использования имущества	52,0	206,0	210,6	215,0	179,1	-	-35,9	177,5
Доходы от реализации имущества	0,0	0,0	0,0	688,3	0,0	-	- 688,3	
Доходы от продажи земельных участков	0,0	0,0	0,0	702,0	0,0	-	-701,0	
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	76,3	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	245,4	35,1	108,7	0,0	0,0	-	0,0	
Безвозмездные поступления, итого в том числе:	9 951,6	13 461,9	44 767,0	30 408,4	5 524,2	39,8	-24 884,2	5 247,6
дотация	3 408,5	2 551,1	2 559,9	4 799,6	5 524,2	-	+724,6	5 247,6
ВСЕГО ДОХОДОВ	17 199,1	21 009,2	53 071,9	39 966,1	13 880,3	100,0%	-26 085,8	13 830,4

