



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОНТРОЛЬНО – СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

**ИНФОРМАЦИЯ о результатах проведенной в 2025 году
проверки законного и эффективного использования средств бюджета
МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2024 году
в бюджет Кузёмкинского сельского поселения на осуществление
полномочий поселения по решению вопросов местного значения.
Аудит закупок в рамках контрольного мероприятия.**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Соглашение от 18.12.2024 года №39 «О передаче Контрольно-счётной палате МО «Кингисеппский муниципальный район» полномочий контрольно-счётного органа Кузёмкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на период с 01.01.2025г. по 31.12.2027г.», п.15, п.20 Плана работы Контрольно-счётной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2025 год, распоряжение Контрольно-счётной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» от 16.07.2025г. №9.

2. Цель и предмет контрольного мероприятия:

Цель контрольного мероприятия – определение законного и эффективного использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», выделенных в бюджет Кузёмкинского сельского поселения на осуществление полномочий поселения по решению вопросов местного значения. Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок (аудит закупок в рамках контрольного мероприятия).

Предмет контрольного мероприятия - анализ муниципальных правовых актов и иных документов, определяющих предоставление в 2024 году межбюджетных трансфертов из районного бюджета; проверка первичных, подтверждающих оплату документов, принятых к бухгалтерскому учету; постановка на инвентарный учет; проверка соблюдения условий заключенных контрактов, договоров; соблюдение муниципальным заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

3. Объект проверки: администрация Кузёмкинского сельского поселения Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (далее – администрация поселения).

4. Проверяемый период: 2024 год.

5. Срок проведения проверки: с 21 июля по 20 августа 2025 г.

6. Способ проведения контрольного мероприятия: камеральный.

7. Должностное лица, уполномоченное на проведение контрольного мероприятия: главный инспектор Контрольно-счётной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» Ефименко Ольга Геннадьевна (удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 17.07.2025г. №6).

8. Должностные лица проверяемого объекта:

Глава администрации Кузёмкинского сельского поселения:

- Кулагин Виталий Павлович – глава администрации с 20.05.2021г. и по 05.09.2024г., исполняющий обязанности главы администрации с 16.09.2024 г. по 20.11.2024г. (решения Совета депутатов Кузёмкинского сельского поселения от 16.09.2024г. №6, от 06.09.23025г. №388);

- Козлова Алена Сергеевна - исполняющий обязанности главы администрации с 07.09.2024г. (распоряжение администрации Кузёмкинского сельского поселения от 06.09.2024г. №97-к).

- Калинкина Александра Александровна – исполняющий обязанности главы администрации с 21.11.2024г. (распоряжение Совета депутатов Кузёмкинского сельского поселения от 19.11.2024г. №34);

- Петровская-Стасева Елена Петровна – глава администрации с 07.03.2025 г. по настоящее время (решение Совета депутатов Кузёмкинского сельского поселения от 07.03.2025г. №42);

Главный бухгалтер Кузёмкинского сельского поселения:

- Сакова Марина Владимировна – ведущий специалист (главный бухгалтер) с 15.02.2024г. (распоряжение администрации Кузёмкинского сельского поселения от 05.02.2024г. №15-к);

- Фадеева Юлия Сергеевна – исполняющий обязанности ведущего специалиста (главного бухгалтера) с 05.12.2024г.

- Петрова Виктория Александровна – с 03.06.2025г. и по настоящее время (распоряжение администрации Кузёмкинского сельского поселения от 03.06.2025г. №63-к).

9. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 06.12.2023г. №520/4-с «О бюджете муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – решение о районном бюджете 2024г.-2026г.) утверждено предоставление в 2024 году из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» (далее - районный бюджет) в бюджет Кузёмкинского сельского поселения межбюджетных трансфертов **в общей сумме 51 356,9 тыс.руб., в том числе:**

- на проектирование, строительство и реконструкцию объектов, находящихся в муниципальной собственности поселения (*строительство сетей наружного освещения в 7 деревнях поселения*) – 7 484,6 тыс.руб.;

- на мероприятия по капитальному ремонту и ремонту объектов, находящихся в муниципальной собственности поселения (*ремонт муниципальной котельной*) – 6 758,2 тыс.руб.;

- на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения – 6 541,7 тыс.руб. (*приобретение мотопомпы, ремонт пожарного проезда в д.Малое Кузёмкино, д.Саркюля, д.Коростель, ремонт пожарного подъезда в д. Малое Кузёмкино*);

- на мероприятия по решению отдельных вопросов местного значения в целях софинансирования расходных обязательств поселения – 839,5 тыс.руб. (*обустройство общественной зоны в д. Ропша и д. Калливере, приобретение и установка малых архитектурных зон в парковой зоне д.Большое Кузёмкино, мероприятия по борьбе с борщевиком Сосновского, создание мест накопления ТКО*);

- на благоустройство территории поселения – 5 020,0 тыс.руб. (*приобретение и установка детской игровой площадки в д.Ропша и д.Большое Кузёмкино, устройство пешеходной дорожки в парковой зоне д.Большое Кузёмкино*);

- на обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры – 619,0 тыс.руб. (*ремонт сети наружного освещения в д.Извоз, д.Калливере, д.Венекюля, д.Большое Кузёмкино*);

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 24 093,9 тыс.руб. (*ремонт участков автомобильных дорог в д.Кейкино, д.Венекюля, д.Малое Кузёмкино, д.Волково, д.Ударник, д.Большое Кузёмкино, д.Горки*).

В соответствии с Соглашениями, заключенными между администрацией МО «Кингисеппский муниципальный район» и администрацией Кузёмкинского сельского поселения о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в бюджет Кузёмкинского сельского поселения, комитетом финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район», как главным распорядителем бюджетных средств, в течение 2024 года на основании заявок администрации Кузёмкинского сельского поселения и копий подтверждающих документов о выполнении работ и услуг, перечислены на лицевой счет администрации поселения межбюджетные трансферты в общей сумме 49 288,3 тыс.руб., что составило 96,0% от утвержденных плановых назначений.

Согласно отчёту о расходовании средств межбюджетных трансфертов за 2024 год, отклонение в сумме 2 068,6 тыс.руб., образовалось в результате экономии при заключении муниципальных контрактов (договоров), оплаты за фактически выполненные работы по причине не исполнения Подрядчиками (исполнителями) обязательств по контрактам (договорам).

Администрацией Кузёмкинского сельского поселения, поступившие средства из районного бюджета в общей сумме 49 288,3 тыс.руб. освоены на 100%. Комитетом финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» зачтены, подтвержденные документами, расходы администрации Кузёмкинского сельского поселения, произведенные за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в общей сумме 49 288,3 тыс.руб.

В целях исполнения заключенных Соглашений, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», администрацией Кузёмкинского сельского поселения заключено 75 контрактов (договоров) на общую сумму 54 479,3 тыс.руб., из них средства районного бюджета – 49 288,3 тыс.руб.

В рамках контрольного мероприятия, в целях предупреждения и выявления нарушений, проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (аудит закупок).

10. Выводы по результатам контрольного мероприятия.

1. Объем средств, охваченных проверкой (кассовые расходы) составил в общей сумме 53 380,6 тыс.руб., из них:

- средства бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» - 49 288,3 тыс.руб.;

- средства областного бюджета Ленинградской области – 3 200,9 тыс.руб.;

- средства Кузёмкинского сельского поселения – 891,1 тыс.руб.

2. В ходе проведения аудита закупок проверено 75 контрактов (договоров), заключенные на общую сумму 54 479,3 тыс.руб., кассовые расходы по данным контрактам составили – 53 380,6 тыс.руб.

3. В ходе проверки, не предоставлены отчёты о достижении показателей результатов использования Субсидий и отчёты о расходах, в целях софинансирования которых предоставлялись субсидия, в соответствии с приложениями №3, №4 к Соглашениям от 14.02.2024г. №19-с, от 25.07.2024г. №52-с, от 15.04.2024г. №27-с, от 26.07.2024г. №53-с, от 15.04.2024г. №26-с (запрос Контрольно-счётной палаты о предоставлении информации от 22.07.2025г. №145).

Таким образом, не представляется возможным дать оценку достижения эффективности, показателей результативности использования межбюджетных трансфертов с установленными плановыми значениями в заключенных Соглашениях.

4. Администрацией Кузёмкинского сельского поселения допущено нарушение пп.4.3.9. п.4.3 р.4 Соглашения от 14.02.2024г. №19-с о предоставлении субсидии из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» бюджету Кузёмкинского сельского поселения, в части нарушения установленных Соглашением сроков заключения 5 договоров.

5. В ходе проверки не предоставлены документы, подтверждающие наличие в муниципальной собственности Кузёмкинского сельского поселения объектов, отремонтированных в 2024 году за счет выделенных бюджетных средств.

Не предоставлены документы о постановке на инвентарный учет объектов, приобретенных и построенных в 2024 году за счет выделенных бюджетных средств.

В предоставленных первичных документах не везде отражена информация об установленном и приобретенном объекте, что не позволяет идентифицировать приобретенный объект с установленным в контракте.

В ходе проверки не предоставлены материалы фотофиксации (до, вовремя и по завершении работ), фотоотчеты, обязательные к предоставлению подрядчиками, поставщиками по условиям 5 контрактов.

В нарушение ст.33, ст.42 Закона №44-ФЗ, в контракте не указан конкретный адрес участка автомобильной дороги, подлежащий ремонту в населенном пункте поселения. В связи с чем невозможно идентифицировать выполненные и предоставленные к проверке работы с контактом.

Таким образом, не представляется возможным дать оценку целевого использования бюджетных средств.

6. По результатам аудита закупок установлены систематические нарушения и недостатки законодательства о закупках, допущенные администрацией Кузёмкинского сельского поселения.

6.1. Нарушение ст.34, ст.94, ст.101 Закона №44-ФЗ, ст.309, ст.314 Гражданского кодекса РФ, условий 16 контрактов (договоров), в части неприменения или неверного расчета Заказчиком мер ответственности к Подрядчику (исполнителю, поставщику) за нарушение обязательств по контракту (договору) в виде просрочки исполнения или неисполнения обязательств.

Таким образом, администрацией поселения допущены потери бюджета поселения в общей сумме 684,0 тыс.руб.

6.2. Нарушение ч.5 ст.34 Закона №44-ФЗ, условий 23 контрактов (договоров), в части просрочки Заказчиком оплаты от 1 до 34 рабочих дней за выполненные работы (услуги, поставленный товар).

6.3. Нарушение ст.8, ст.24 Закона №44-ФЗ, ст.16 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» п.1 ст.10 Гражданского кодекса РФ, условий заключенных Соглашений с администрацией района о предоставлении в 2024 году межбюджетных трансфертов, в части искусственного «дробления» идентичных 3-х закупок путем заключения 8 договоров без использования конкурентных способов определения поставщика на общую сумму 3 904,6 тыс.руб., содержащих идентичные условия и направленных на достижение единой хозяйственной цели и образующих единую сделку искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.

Доказательств, подтверждающих исключительность ситуации, когда заключение контрактов с единственным поставщиком является единственным возможным и целесообразным в ходе проверки не представлено, препятствий для своевременного проведения конкурентных процедур не имелось.

6.4. Администрацией Кузёмкинского сельского поселения, без проведения торгов заключен на основании п.9 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ муниципальный контракт на сумму 1 203,4 тыс.руб.

Документы, обоснования наступления причин внезапности, чрезвычайности, непредвиденности и непредотвратимости заключения контракта с единственным поставщиком, без применения конкурентных способов определения поставщика, в ходе проверки не предоставлены, в ЕИС не размещены.

Таким образом, Заказчиком нарушены ч.1 ст.24, п.9 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ и может рассматриваться как неправомерная закупка заказчика.

6.5. В нарушение требований ч.2 ст.34, ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ, условий контракта, по соглашению сторон допущено уменьшение цены контракта более чем на 10% с изменением предусмотренных контрактом объемом работ.

Документы, обоснования и решения администрации Кузёмкинского сельского поселения об изменении существенных условий контракта, при исполнении которого возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения без изменений, в ходе проверки не предоставлены.

6.6. Нарушение ч.13.1 ст.34 Закона №44-ФЗ, в части включения в 25 контрактах (договорах) ненадлежащего условия о сроке оплаты за выполненную работу (услугу, поставленный товар) в течение 15 рабочих дней.

6.7. В нарушение ч.3 ст.94 Закона №44-ФЗ администрацией поселения не проводилась экспертиза результатов выполненных работ по 2 контрактам (договорам).

6.8. В нарушение ст.7, ст.103 Закона №44-ФЗ в реестре контрактов в Единой информационной системе в сфере закупок (далее-ЕИС) не размещена информация и документы о начислении неустоек (штрафов, пеней) по 3 муниципальным контрактам (договорам).

Исполненные муниципальные контракты (в количестве 11 ед.) не переведены в ЕИС в статус «Исполнение завершено», что является недостоверной информацией (нарушение п.3 ст.7 Закона №44-ФЗ).

В нарушение п.2 ст.104 Закона №44-ФЗ, администрацией поселения не направлялась в ЕИС в реестр недобросовестных поставщиков информация о Подрядчиках (исполнителях, поставщиках) не исполнившим обязательства по 5 контрактам.

6.9. В нарушение ст.9 Закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.23, п.24 приказа Минфина России от 31.12.2016г. №256н, п.4 ст.3 Приказа Минфина России от 01.12.2010г. №157н, в актах сдачи-приемки проектно-сметной документации к договору, в счете на оплату, допущено разночтение информации об объекте выполненных работ, отражена недостоверная информации в части основания выставления счета – неверно указан номер муниципального контракта.

Контрольно-счётной палатой в адрес администрации Кузёмкинского сельского поселения направлен акт проверки от 20.08.2025 года, который подписан главой администрации и главным бухгалтером поселения без разногласий.

11. Наличие представленных письменных разногласий (замечаний, пояснений) объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Контрольно-счётной палатой в адрес администрации Кузёмкинского сельского поселения направлен акт проверки от 20.08.2025 года, который подписан главой администрации и главным бухгалтером поселения без разногласий.

В адрес Администрации поселения направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Материалы проверки для сведения направлены Главе Кузёмкинского сельского поселения.