



**Совет депутатов
Усть-Лужского сельского поселения
Кингисеппского муниципального района
Ленинградской области
(пятого созыва)**

РЕШЕНИЕ

от 18 февраля 2026 года № 117

Об утверждении Отчета Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» об исполнении полномочий контрольно-счетного органа Усть-Лужского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2025 год

В целях реализации статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения от 16.12.2024 года №36 о передаче полномочий контрольно-счетного органа Усть-Лужского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на период с 01.01.2025 года по 31.12.2029 года рассмотрев отчет Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» об исполнении полномочий контрольно-счетного органа Усть-Лужского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2025 год, Совет депутатов Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского муниципального района Ленинградской области

РЕШИЛ:

1. Утвердить представленный Отчет Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» об исполнении полномочий контрольно-счетного органа Усть-Лужского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2025 год, согласно приложению.
2. Настоящее решение подлежит опубликованию на официальном сайте администрации Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, а также в сетевом издании «Ленинградское областное информационное агентство /ЛЕНОБЛИНФОРМ/».
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.
4. Контроль исполнения настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по бюджету, налогам, экономике, инвестициям и муниципальной собственности.

Глава Усть-Лужского сельского поселения



Н.С.Миркасимова

ОТЧЕТ
об исполнении полномочий контрольно-счетного органа
Усть-Лужского сельского поселения по осуществлению
внешнего муниципального финансового контроля
за 2025 год

Настоящий отчет об исполнении Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее - Контрольно-счетная палата) полномочий контрольно-счетного органа Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (далее - Усть-Лужское сельское поселение) по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Соглашения от 16.12.2024г. №36 о передаче полномочий контрольно-счетного органа Усть-Лужского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на период с 01.01.2025 года по 31.12.2029 года (далее - Соглашение), заключенного на основании решений Совета депутатов Усть-Лужского сельского поселения от 26.07.2024 года №374 и Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 18.10.2024 года №19/5-с.

Контрольно-счётной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» в рамках реализации возложенных полномочий, в соответствии с Планом работы на 2025 год, проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия.

Общий объём финансовых средств, охваченных в отчетном году в ходе внешнего муниципального финансового контроля, составил в сумме 3 776 172,7 тыс.руб., из них: доходы – 2 034 474,4 тыс.руб., расходы – 1 741 698,3 тыс.руб.

Подробная информация о результатах всех направлений деятельности Контрольно-счётной палаты за 2025 год представлена в соответствующих разделах настоящего Отчета.

1. Результаты экспертно-аналитической деятельности

Контрольно-счётной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» проведение экспертно-аналитических мероприятий осуществлялось в форме предварительного, текущего и последующего контроля, которые обеспечивают непрерывность контроля на всех стадиях бюджетного процесса – формирования и исполнения бюджета Усть-Лужского сельского поселения, а также позволяет исследовать причины и последствия нарушений и недостатков, формировать предложения и рекомендации для улучшения бюджетного процесса в поселении.

1.1 Предварительный контроль осуществлялся Контрольно-счётной палатой *при проведении экспертизы проекта бюджета Усть-Лужского сельского поселения на 2026 год и на плановый 2027-2028 годов* в целях определения достоверности, сбалансированности и обоснованности показателей формирования проекта бюджета.

В ходе проведения экспертизы Контрольно-счетной палатой проведена проверка соблюдения требований бюджетного законодательства РФ, законодательства о налогах и сборах, Положения о бюджетном процессе в Усть-Лужском сельском поселении. Проведен анализ и оценка соответствия проекта решения о бюджете и представленных одновременно с

ним документов и материалов, требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и сроку представления, анализ показателей проекта решения о бюджете на предмет их обоснованности. Проведен анализ и проверка планирования доходной и расходной частей бюджета, финансового обеспечения расходных обязательств, соблюдение требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ (по размеру дорожного фонда, объему условно утвержденных расходов, дефицита бюджета).

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Проект решения представлен в Совет депутатов Усть-Лужского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату МО «Кингисеппский муниципальный район» в срок, установленный Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе в Усть-Лужском сельском поселении.

При формировании проекта бюджета учитывались положения Бюджетного кодекса РФ, нормы налогового законодательства, действующего в период составления проекта бюджета Усть-Лужского сельского поселения, а также изменения в законодательство, вступающие в действия с 01.01.2026 года.

За основу при формировании проекта бюджета были приняты показатели базового варианта прогноза социально-экономического развития Усть-Лужского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Проект бюджета Усть-Лужского сельского поселения в целом подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, также соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе. Вместе с тем, в ходе анализа проекта бюджета и материалов, представленных одновременно с ним, *Контрольно-счетной палатой установлено расхождение запланированного размера индексации ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям Усть-Лужского сельского поселения на 2026 год*, отраженного в текстовой части проекта решения бюджета Усть-Лужского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и в пояснительной записке (обосновании) к проекту бюджета Усть-Лужского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. Установленные расхождения, в ходе проведения экспертизы проекта бюджета, устранены.

Основные характеристики бюджета Усть-Лужского сельского поселения на 2026 год составят:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения в сумме 884 905,9 тыс.руб.;
- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 982 516,5 тыс.руб.;
- дефицит бюджета поселения в сумме 97 610,6 тыс.руб., что соответствует требованиям ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Источником покрытия дефицита бюджета в 2026 году является прогнозируемый остаток средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2026 года.

Основные характеристики бюджета поселения на плановый период 2027 и 2028 годов составят:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения на 2027 год в сумме 983 258,2 тыс.руб. и на 2028 год в сумме 1 064 696,0 тыс.руб.;
- общий объем расходов бюджета поселения на 2027 год в сумме 983 258,2 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 24 851,5 тыс.руб., и на 2028 год в сумме 1 064 696,0 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 53 234,8 тыс.руб.
- на плановый период 2027 и 2028 годов бюджет прогнозируется без дефицита.

В проекте бюджета Усть-Лужского сельского поселения обеспечен принцип сбалансированности в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Основные параметры бюджета Усть-Лужского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов определены из ожидаемого прогноза поступления доходов и планирования расходов бюджета в программно-целевом формате с обеспечением действующих расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.

В целом структура расходной части бюджета на 2026-2028 годах не претерпела существенных изменений. По-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на мероприятия в сфере жилищно-коммунального и дорожного хозяйства.

Расходная часть бюджета поселения в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, в основном сформирована в программной структуре расходов на основании 6-ти муниципальных программ. Основную долю в структуре программных расходов в 2026 году, составляют соответствующие расходы на муниципальные программы: «Развитие автомобильных дорог в Усть-Лужском сельском поселении» – 67,2% от всех программных расходов поселения и «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство на территории Усть-Лужского сельского поселения» – 22,9%.

Показатели проекта решения о бюджете, по которым Бюджетным кодексом РФ установлены требования и ограничения, соблюдены.

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета не утвержден по причине отсутствия муниципального долга. Муниципальные заимствования (кредиты) в планируемом периоде не предусматриваются.

Нарушения бюджетного законодательства в ходе проведения экспертизы не установлено.

По результатам проведенной экспертизы, Контрольно-счётной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» рекомендовано Совету депутатов Усть-Лужского сельского поселения принять проект бюджета поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

1.2. Текущий контроль осуществлялся Контрольно-счётной палатой посредством проведения анализа своевременности и полноты поступления доходов и исполнения расходов бюджета Усть-Лужского сельского поселения при проведении *экспертизы отчетов об исполнении бюджета поселения по итогам 1 полугодия и 9-ти месяцев 2025 года.*

По результатам анализа, отклонение показателей исполнения бюджета Усть-Лужского сельского поселения от показателей, утвержденных решением о бюджете, сводной бюджетной росписью не установлено. Муниципальный долг и просроченная кредиторская задолженность отсутствуют.

По результатам проведенного оперативного анализа текущего исполнения бюджета, Контрольно-счётной палатой установлено, что исполнение бюджета составило:

➤ за 1 полугодие 2025 года:
– по доходам в сумме 360 305,9 тыс.руб. или 75,7% к уточненному плану – 475 465,3 тыс.руб.;

– по расходам в сумме 132 677,8 тыс.руб. или 19,3% к уточненному плану по сводной бюджетной росписи – 684 719,2 тыс.руб.

Бюджет Усть-Лужского сельского поселения за 1 полугодие 2025 года исполнен с профицитом в сумме 227 628,1 тыс.руб. при плановом дефиците в сумме 208 709,1 тыс.руб. Муниципальный долг отсутствует.

➤ за 9 месяцев 2025 года:
– по доходам в сумме 643 894,0 тыс.руб. или 116,5% к уточненному плану – 552 617,3 тыс.руб.;

– по расходам в сумме 345 386,0 тыс.руб. или 44,7% к уточненному плану по сводной бюджетной росписи – 772 613,9 тыс.руб.

Бюджет Усть-Лужского сельского поселения за 9 месяцев 2025 года исполнен с профицитом в сумме 298 508,0 тыс.руб. при плановом дефиците в сумме 219 594,2 тыс.руб. Муниципальный долг отсутствует.

В отношении исполнения доходной части бюджета поселения по итогам 1 полугодия и 9 месяцев 2025 года Контрольно-счётной палатой отмечалось, что поступление доходов составляло высокий процент исполнения от утвержденного плана, в том числе как по налоговым, так и по неналоговым доходным источникам. Также отмечалось перевыполнение прогнозируемого плана поступлений по отдельным доходным источникам.

Контрольно-счётная палата обращала внимание на наличие недоимки по неналоговым доходам. Недоимка образовалась в связи с неисполнением арендаторами своих обязательств по оплате арендной платы за имущество.

В отношении исполнения расходной части бюджета поселения по итогам 1 полугодия и 9 месяцев 2025 года Контрольно-счётной палатой отмечался низкий процент исполнения.

В целях эффективного и результативного использования бюджетных средств, достижения целей и запланированных значений показателей муниципальных программ и непрограммных расходов бюджета поселения, Контрольно-счётная палата рекомендовала в течение 2025 года проанализировать и усилить внутренний контроль за исполнением плановых показателей расходной части бюджета, за исполнением заключенных муниципальных контрактов, за реализацией мероприятий муниципальных программ, в целях исключения рисков их неисполнения в 2025 году.

Заключения Контрольно-счётной палаты по результатам проведенного оперативного анализа направлялись в адрес Совета депутатов и администрации Усть-Лужского сельского поселения.

1.3. Последующий контроль осуществлялся Контрольно-счётной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» и был направлен на установление полноты и на оценку достоверности *годового отчета об исполнении бюджета Усть-Лужского сельского поселения за 2024 год*. Был проведен анализ показателей исполнения бюджета поселения, дана оценка процента исполнения и причины отклонения.

Во исполнение статей 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пп.3 п.2 ст.9 Закона 6-ФЗ, Контрольно-счётной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Усть-Лужского сельского поселения за 2024 год.

По результатам внешней проверки отчета установлено следующее.

Исполнение бюджета Усть-Лужского сельского поселения в 2024 году характеризовалось следующими показателями:

- по доходам – 505 674,5 тыс.руб. (108,5% от уточненного плана), в том числе собственные доходы – 493 710,8 тыс.руб. (108,7% от уточненного плана);
- по расходам – 413 795,8 тыс.руб. (81,2% от уточненного плана);
- бюджет исполнен с профицитом в сумме 91 878,7 тыс.руб.

В отчетном периоде в бюджет поселения кредитные средства не привлекались. Муниципальный долг равен нулю.

В общем объеме доходов бюджета Усть-Лужского сельского поселения в 2024 году налоговые доходы составляют наибольшую часть – 96,4% или в сумме 487 438,3 тыс.руб., безвозмездные поступления – 2,4% или в сумме 11 963,7 тыс.руб., неналоговые доходы – 1,2% или в сумме 6 272,5 тыс.руб.

Основным источником налоговых доходов бюджета Усть-Лужского сельского поселения в 2024 году являлся налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ). Его доля в общей сумме доходов составила 93,6%, доля в собственных доходах – 95,9%. Сумма фактического поступления НДФЛ составила в сумме 473 712,1 тыс.руб. или 109,0% от плана в сумме 434 553,8 тыс.руб. Дополнительно в бюджет поселения поступило в сумме 39 158,3 тыс.руб.

Основную долю неналоговых доходов составляют доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 55,4% от всех неналоговых доходов. План 2024 года в сумме 3 469,7 тыс.руб. исполнен на 100,1% или в сумме 3 472,7 тыс.руб.

Недоимка в бюджет Усть-Лужского сельского поселения по неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2025 года составила в сумме 433,2 тыс.руб., что больше на 35,5 тыс.руб. к показателям на начало 2024 года. Всю сумму недоимки составляет задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества. Причина образования задолженности является неисполнение арендаторами своих обязательств по оплате арендной платы за имущество.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета Усть-Лужского сельского поселения в 2024 году занимали расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 56,7% (234 641,5 тыс.руб.) и на дорожное хозяйство – 31,4% (130 243,5 тыс.руб.).

Расходы бюджета Усть-Лужского сельского поселения в 2024 году распределялись в рамках программных и непрограммных направлений деятельности:

✓ 410 206,7 тыс.руб. – на реализацию муниципальных программ (99,1% от общей суммы расходов);

✓ 3 589,1 тыс.руб. – на непрограммные расходы (0,9% от общей суммы расходов).

Основную долю в программных расходах в 2024 году составили расходы на муниципальные программы: «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Усть-Лужского сельского поселения – 231 381,0 тыс.руб. (56,4% от общей суммы программных расходов) и «Развитие автомобильных дорог в Усть-Лужском сельском поселении» – 122 698,0 тыс.руб. (29,9% от общей суммы программных расходов). В целом, практически по всем муниципальным программам поселения достигнута высокая результативность исполнения количественных и качественных целевых показателей (индикаторов).

При анализе исполнения расходной части бюджета поселения, превышения фактического финансирования над плановыми бюджетными назначениями не установлено.

В результате внешней проверки Контрольно-счетной палатой установлено, что показатели годового отчета соответствуют показателям утвержденного бюджета Усть-Лужского сельского поселения на 2024 год.

Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности соблюдены. Факты неполноты годового отчета, искажения бюджетной отчетности, влияющие на полноту и достоверность бюджетной отчетности, не выявлены.

При этом, установлено нарушение п.163 Инструкции №191н, п.69.2 Федерального стандарта от 28.02.2018г. №37н «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности» в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет.

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета поселения, Контрольно-счетной палатой отмечено существенное превышение плановых показателей по отдельным налоговым доходным источникам в 2024 году, что свидетельствует о недостаточном качестве планирования доходной части бюджета поселения.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2024 год, Контрольно-счетная палата рекомендовала:

– продолжить работу по обеспечению обоснованности прогнозирования и повышению эффективности администрирования доходов, своевременной корректировки плановых назначений доходной части бюджета и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам;

– продолжить работу по повышению качества управления муниципальными финансами в части обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, равномерности кассовых расходов бюджета поселения в течение финансового года.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Усть-Лужского сельского поселения Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение от 25.04.2025

года и направлено в адрес Совета депутатов и администрации Усть-Лужского сельского поселения, с рекомендацией рассмотреть и утвердить отчет об исполнении бюджета за 2024 год.

2. Заключение

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» обеспечено исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в полном объеме. Мероприятия, предусмотренные Планом работы на 2025 год, выполнены.

В соответствии с Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате МО «Кингисеппский муниципальный район» полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в адрес Главы муниципального образования направлялись заключения и копии материалов Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» о результатах проведенных контрольных мероприятий.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2026 год (далее – План работы на 2026 год), основными задачами Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» в рамках исполнения полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2026 году являются:

- проведение внешней проверки годового отчета за 2025 год (п.11 Плана работы на 2026 год);
- осуществление анализа отчетов об исполнении бюджета поселения за 3 месяца 2026 года (п.13 Плана работы на 2026 год), за 6 месяцев 2026 года (п.20 Плана работы на 2026 год) и за 9 месяцев 2026 года (п.24 Плана работы на 2026 год);
- проведение экспертизы проекта бюджета Усть-Лужского сельского поселения на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (п.26 Плана работы на 2026 год).