

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

30.12.2021

2972

О внесении изменений в постановление администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 07.11.2013 года № 2984 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом МО «Кингисеппский муниципальный район»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 года № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области» (с изменениями), в целях усовершенствования применения программно-целевых принципов формирования бюджета муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район», руководствуясь постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 27.12.2021 года № 2924 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение»», администрация

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести изменения в постановление администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 07.11.2013 года № 2984 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом МО «Кингисеппский муниципальный район»:

1.1. В наименовании постановления и далее по тексту наименование муниципальной программы читать в следующей редакции: «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района».

1.2. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района» в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2022 года.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации МО
«Кингисеппский
муниципальный район»

Ю.И. Запалатский

УТВЕРЖЕНО
постановлением администрации
МО «Кингисеппский муниципальный район»
№ 2984 от 07.11 2013 г.

*(в редакции постановления администрации
МО «Кингисеппский муниципальный район»
от 30.12.2021 № 2972)*

ПАСПОРТ
Муниципальной программы
МО «Кингисеппский муниципальный район»
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом
Кингисеппского муниципального района»

Сроки реализации муниципальной программы	Муниципальная программа реализуется в 2022-2024 годах <1>
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Комитет финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район»
Участники (соисполнители) муниципальной программы	Участники: Комитет финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район»; Соисполнители: МКУ «Кингисеппский МЦУ»
Цель муниципальной программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кингисеппского муниципального района
Задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none">1. Обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств МО «Кингисеппский муниципальный район».2. Оказание муниципальным образованиям поселений Кингисеппского муниципального района дополнительной финансовой поддержки, в том числе в целях осуществления закрепленных за ними законодательством полномочий.3. Обеспечение долговой устойчивости бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район».4. Построение эффективной, прозрачной системы публикации информации о бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район».5. Повышение качества управления муниципальными финансами.

<p>Ожидаемые (конечные) результаты реализации муниципальной программы</p>	<p>1. Сокращение нарушений бюджетного законодательства, обеспечение контроля за соблюдением финансовой дисциплины субъектов планирования.</p> <p>2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» и бюджетов поселений.</p> <p>3. Недопущение образования муниципального долга в МО «Кингисеппский муниципальный район».</p> <p>4. Отнесение Кингисеппского муниципального района к группе муниципальных образований Ленинградской области с высоким уровнем открытости бюджетных данных.</p> <p>5. Внедрение информационных технологий в бюджетный процесс, предоставление полной и достоверной бюджетной и бухгалтерской отчетности.</p>											
<p>Подпрограммы муниципальной программы</p>	<p>Реализация подпрограмм не предусмотрена</p>											
<p>Проекты, реализуемые в рамках муниципальной программы</p>	<p>Реализация проектов не предусмотрена</p>											
<p>Финансовое обеспечение муниципальной программы - всего, в том числе по годам реализации (тыс. руб.)</p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th data-bbox="568 1196 1005 1263">Год реализации</th> <th data-bbox="1005 1196 1495 1263">Всего:</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="568 1263 1005 1312">2022 год</td> <td data-bbox="1005 1263 1495 1312">184 471,0</td> </tr> <tr> <td data-bbox="568 1312 1005 1361">2023 год</td> <td data-bbox="1005 1312 1495 1361">132 400,2</td> </tr> <tr> <td data-bbox="568 1361 1005 1411">2024 год</td> <td data-bbox="1005 1361 1495 1411">134 655,9</td> </tr> <tr> <td data-bbox="568 1411 1005 1460">ИТОГО:</td> <td data-bbox="1005 1411 1495 1460">451 527,1</td> </tr> </tbody> </table>		Год реализации	Всего:	2022 год	184 471,0	2023 год	132 400,2	2024 год	134 655,9	ИТОГО:	451 527,1
Год реализации	Всего:											
2022 год	184 471,0											
2023 год	132 400,2											
2024 год	134 655,9											
ИТОГО:	451 527,1											
<p>Размер налоговых расходов, направленных на достижение цели муниципальной программы, - всего, в том числе по годам реализации, (тыс. руб.)</p>	<p>Налоговые расходы не предусмотрены</p>											

<1> Срок начала реализации муниципальной программы - 1 января 2014 года (см. Постановление администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 07.11.2013 № 2984 (с изменениями) в предыдущей редакции <https://kingisepplo.ru/index.php/spisok-materialov-kategorii/112-dokumenty/munitsipalnye-programmy/148-munitsipalnye-programmy-rajon>).

Раздел 1.

Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития.

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района» (далее – Муниципальная программа) разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, во исполнение постановления администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 27.12.2021 года № 2924 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение»».

Решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 30.12.2005 года № 30-с утверждено Положение о комитете финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район», в соответствии с которым Комитет финансов является финансовым органом муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район», осуществляющим функции по выработке единой бюджетной, финансовой и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район».

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы в существенной степени зависит от разработки долгосрочного прогноза социально-экономического развития Кингисеппского района. В муниципальной программе определены принципиальные тенденции развития реализации муниципальной программы, которые будут уточняться после утверждения прогноза социально-экономического развития Кингисеппского района.

К ним относятся:

сбалансированность бюджетов бюджетной системы Кингисеппского района;

недопущение образования муниципального долга муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» и создание условий для минимизации рисков роста муниципального долга;

полнота учета и прогнозирования финансовых ресурсов, обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей и результатов политики муниципального образования;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе оценки сравнительной эффективности таких обязательств и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах располагаемых ресурсов;

обеспечение достаточной гибкости предельных объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач, либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов.

Основными результатами реализации бюджетных реформ в районе, проводимых до 2014 года, стали:

организация бюджетного процесса на основе принятия и исполнения расходных обязательств муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район»;

разграничение полномочий и, соответственно, расходных обязательств и доходных источников бюджетов публично-правовых образований района;

начало внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, включая переход от сметного финансирования учреждений к финансовому обеспечению заданий на оказание муниципальных услуг;

переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период в формате «скользящей трехлетки»;

формирование прозрачной консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений.

В то же время, несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, к настоящему времени процесс формирования целостной системы управления общественными финансами еще не завершен.

В настоящее время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие увязки между стратегическим и бюджетным планированием;

незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

недостаточная самостоятельность и ответственность органов местного самоуправления при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий;

низкая заинтересованность в наращивании собственной налоговой базы муниципальных образований поселений;

необходимость дальнейшего реформирования системы муниципального финансового контроля;

низкое качество планирования бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств и низкая организация освоения бюджетных средств главными распорядителями и получателями средств бюджета.

В предстоящий плановый период 2022-2024 годов основными рисками для сбалансированности бюджетной системы Кингисеппского муниципального района будут являться:

рост расходов в связи с необходимостью исполнения Указов Президента Российской Федерации, в том числе направленных на реализацию федеральных проектов в рамках национальных проектов и комплексов мероприятий, направленных на реализацию соответствующих проектов;

недостаточная самостоятельность и ответственность органов местного самоуправления муниципальных образований поселений при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий.

Важнейшим инструментом влияния на социально-экономическое развитие территорий и эффективность деятельности органов местного самоуправления являются межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» бюджетам муниципальных образований поселений на решение вопросов местного значения поселений в случае дефицита собственной доходной базы. В качестве целевого показателя, характеризующего результативность выполнения задачи по совершенствованию межбюджетных отношений используется такой, как перечисление предусмотренных муниципальной программой межбюджетных трансфертов из бюджета Кингисеппского района в бюджеты поселений в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств.

С 2017 года муниципальный долг в МО «Кингисеппский муниципальный район» отсутствует. В предстоящем плановом периоде необходимо будет поддерживать позицию недопущения образования муниципального долга.

Основным мероприятием по информационной, технической и консультационной поддержке в сфере управления муниципальными финансами является:

развитие и поддержка информационных технологий, обеспечивающих бюджетный процесс,

обеспечение бюджетного процесса в муниципальном образовании высоко технологичной унифицированной надежной информационной

инфраструктурой, являющейся основой единого информационного пространства бюджетно-финансовой системы Ленинградской области.

Целевой показатель принимает значение «есть (да)» или «нет».

Решение вышеуказанных задач будет осуществляться Комитетом финансов в рамках реализации комплексов процессных мероприятий программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района»:

1. Комплекс процессных мероприятий «Межбюджетные отношения муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район».

2. Комплекс процессных мероприятий «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Кингисеппского муниципального района».

Раздел 2.

Цели, задачи муниципальной программы

Целью реализации муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кингисеппского муниципального района.

Задачи, которые должны быть решены в ходе достижения вышеуказанной цели, являются:

1. Обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств МО «Кингисеппский муниципальный район».

2. Оказание муниципальным образованиям поселений Кингисеппского муниципального района дополнительной финансовой поддержки, в том числе в целях осуществления закрепленных за ними законодательством полномочий.

3. Обеспечение долговой устойчивости бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район».

4. Построение эффективной, прозрачной системы публикации информации о бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район».

5. Повышение качества управления муниципальными финансами.

Раздел 3.

Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Срок реализации муниципальной программы 2022-2024 годы.

В ходе исполнения Муниципальной программы будет проводиться корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса.

Срок начала реализации муниципальной программы с момента перехода на программно-целевой метод планирования бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» является 1 января 2014 года.

Раздел 4.

Основные меры правового регулирования

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Муниципальной программы и входящих в нее проектной и процессной частей регламентированы федеральным, областным законодательством и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления МО «Кингисеппский муниципальный район».

Раздел 5.

Планируемые результаты реализации Муниципальной программы

1. Сокращение нарушений бюджетного законодательства, обеспечение контроля за соблюдением финансовой дисциплины субъектов планирования.

2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» и бюджетов поселений.

3. Недопущение образования муниципального долга в МО «Кингисеппский муниципальный район».

4. Отнесение Кингисеппского муниципального района к группе муниципальных образований Ленинградской области с высоким уровнем открытости бюджетных данных.

5. Внедрение информационных технологий в бюджетный процесс, предоставление полной и достоверной бюджетной и бухгалтерской отчетности

Планируемые результаты реализации Муниципальной программы с указанием целевых показателей их исполнения в соответствии с периодом отражены в приложении 1 к Муниципальной программе.

Раздел 6.

Ресурсное обеспечение реализации Муниципальной программы

Расходы на реализацию Муниципальной программы планируется осуществлять за счет средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» и бюджета Ленинградской области.

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы в 2022-2024 годах составит:

Год реализации	Всего:
2022 год	184 471,0
2023 год	132 400,2
2024 год	134 655,9
ИТОГО:	451 527,1

Объемы бюджетных ассигнований будут уточняться ежегодно при формировании бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Информация о ресурсном обеспечении реализации Муниципальной программы по составляющим расходов комплексов процессных мероприятий в разрезе лет, исполнителям мероприятий, сроков их исполнения, источников финансирования и объемов финансирования представлена в приложении 2 к Муниципальной программе.

Ресурсное обеспечение исполнения муниципальной программы за период с 2014 года по 2021 год (2021 год оценивался из предполагаемого исполнения по итогам года в размере 95%) составило более 1,4 млрд. рублей, в том числе за счет средств бюджета района 0,9 млрд. рублей.

Раздел 7.

Анализ рисков реализации муниципальной программы и меры управления рисками

При реализации муниципальной программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

риски, связанные с изменением бюджетного и налогового законодательства;

финансовые риски, которые связаны с финансированием Муниципальной программы в неполном объеме за счет бюджетных средств, увеличением заемных средств в рамках управления муниципальным долгом вследствие принятия новых расходных обязательств без источника финансирования, кризисными явлениями.

В целях управления указанными рисками в ходе реализации муниципальной программы предусматриваются:

проведение мониторинга федерального и регионального законодательства;

разработка и принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сферах управления муниципальными финансами и размещения муниципального заказа;

принятие иных мер, связанных с реализацией соответствующих полномочий.

Раздел 8.

Методика оценки эффективности реализации Муниципальной программы

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы будет осуществляться по итогам её исполнения за период с 2014 по 2021 годы и, далее, в целом, в ходе реализации Муниципальной программы, начиная с 2022 года.

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы будет проводиться путем сравнения фактически достигнутых в результате реализации Муниципальной программы целевых показателей

эффективности с запланированными.

Оценка эффективности Муниципальной программы производится в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы, утвержденной постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 26.08.2013 года № 2130 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Кингисеппский муниципальный район» (с изменениями).

Оценка достижения запланированных количественных значений целевых показателей эффективности реализации Муниципальной программы по каждому показателю за отчетный период измеряется на основании сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей эффективности за отчетный период с их плановыми значениями за отчетный период по следующим формулам:

для показателей, желаемой тенденции, развития которых является рост значений:

$$Pi = P_{fi} / P_{pli} \times 100\%;$$

для показателей, желаемой тенденции, развития которых является снижение значений:

$$Pi = P_{pli} / P_{fi} \times 100\%, \text{ где}$$

P_i – степень достижения i -го показателя эффективности реализации Муниципальной программы (%);

P_{pli} – плановое значение i -го показателя эффективности реализации Муниципальной программы (соответствующих единиц измерения).

P_{fi} - фактическое значение i -го показателя эффективности реализации Муниципальной программы (соответствующих единиц измерения).

Ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным, Комитет финансов представляет в Комитет экономического развития и инвестиционной политики годовой отчет о ходе реализации и оценки эффективности реализации Муниципальной программы.

Раздел 9.

Подпрограммы муниципальной программы.

В ходе реализации Муниципальной программы, начиная с 01.01.2022 года, реализация подпрограмм не предусмотрена.

Раздел 10.

Размер налоговых расходов, направленных на достижение цели муниципальной программы.

В ходе реализации Муниципальной программы налоговые расходы не предусмотрены.