

АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

20.12.2021

2848

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области от 13.10.2021 № 265/4-с, администрация

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2022 год (приложение).

2. Опубликовать постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования» Кингисеппский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2022 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации по управлению имуществом, земельным отношениям и градостроительству Соболева С.Г.

Глава администрации
МО "Кингисеппский
муниципальный район"

Ю.И. Запалатский

Утверждена
постановлением администрации
МО «Кингисеппский муниципальный район»
от 20.12.2021 года № 2848
(приложение)

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории
сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального
района Ленинградской области на 2022 год

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1 Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2022 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 13.10.2021 №265/4-с (далее – Положение о муниципальном земельном контроле).

Контрольным органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля и реализацию Программы, является Комитет по управлению имуществом муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее – Комитет), реализующий полномочия в сфере земельных отношений в пределах своей компетенции, в соответствии с Положением о Комитете по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, утвержденным решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области от 18.02.2015г. №93/3-с.

1.2. Программа профилактики направлена на решение следующих проблем:

1) самовольное занятие земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части

земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) несоответствие использования земельного участка целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) видам разрешенного использования земельного участка, сведения о котором содержатся в Едином государственном реестре недвижимости;

3) не использование земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

4) невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) самовольное снятие, перемещение и уничтожение плодородного слоя почвы на участках земель сельскохозяйственного назначения;

6) невыполнение обязанностей по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

7) не использование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

8) неисполнение обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ;

9) не исполнение предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля в пределах их компетенции.

В 2021 году контролируемыми лицами муниципального земельного контроля являлись юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земельные участки, а также обладающие правом владения, пользования и распоряжения земельными участками в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район», в целях личного пользования, ведения хозяйственной и иной деятельности.

Штатная численность должностных лиц Комитета, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, в 2021 году составила 3 человека.

Общее количество контролируемых лиц, включенных в план проведения плановых проверок на 2021 год, составило 140 единиц.

Общее количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены мероприятия по муниципальному земельному контролю за 8 месяцев 2021 года, составило 88 единицы.

В ходе обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля можно сделать вывод, что наиболее распространенными

нарушениями требований земельного законодательства за 8 месяцев 2021 года являются:

1) 56 % - самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без правоустанавливающих документов на землю. Ответственность за указанные нарушения предусмотрена статьей 7.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

2) 44 % - невыполнение обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв, и предотвращению процессов, ухудшающих качественное состояние земель. Ответственность за указанные нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами программы профилактики являются:

- повышение прозрачности деятельности контрольного органа;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируруемыми лицами;
- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;
- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. При осуществлении муниципального земельного контроля проводятся профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;
- 4) обобщение правоприменительной практики.

3.2. Информирование осуществляется путем размещения:

- 1) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» <https://kingisepplo.ru/> в разделе Комитета по управлению имуществом

(далее – сеть «Интернет», официальный сайт) информации и сведений, в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ;

2) в средствах массовой информации:

- текстов муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;

- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3.3. Объявление предостережения осуществляется в порядке, установленном статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ и Положением о муниципальном земельном контроле.

3.4. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1) порядок проведения контрольных мероприятий;

2) периодичность проведения контрольных мероприятий;

3) порядок принятия решений по итогам контрольных мероприятий;

4) порядок обжалования решений контрольного органа.

Комитет ведет журнал учета консультирований.

3.5. Инспекторы осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

3) в виде письменных разъяснений по вопросу порядка обжалования решений контрольного органа;

Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования.

3.6. Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится контрольным органом один раз в год. Контрольный орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением руководителя контрольного органа и размещается на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» до 20 декабря текущего года.

4. План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сроки (периодичность) их проведения

Номер п/п	Наименование мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный исполнитель
I. Информирование			
1	Размещение в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля	Постоянно, по мере принятия нормативных правовых актов	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
2	Размещение в средствах массовой информации текстов муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля	Постоянно, по мере принятия муниципальных нормативных правовых актов	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
3	Размещение в сети «Интернет», средствах массовой информации сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
4	Размещение в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	Постоянно, по мере принятия нормативных правовых актов	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю

5	Размещение в сети «Интернет» информации о применении проверочных листов при осуществлении земельного контроля	в течение года (по мере необходимости)	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
6	Размещение в сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"	в течение года (по мере необходимости)	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
7	Размещение в сети «Интернет» исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица при осуществлении муниципального земельного контроля	в течение года (по мере необходимости)	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
8	Размещение в сети «Интернет» сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
9	Размещение в сети «Интернет» доклада о муниципальном земельном контроле	Ежегодно	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
10	Разработка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2023 год	до 20 декабря текущего года	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
II. Консультирование			
11	Проведение консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований, земельного законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, содержащими нормы земельного права	в течение года (по мере необходимости)	Руководитель, должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
III. Объявление предупреждения			
12	Выдача предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	постоянно, при наличии оснований, установленных законодательством РФ	Руководитель (заместитель руководителя) контрольного органа

IV. Обобщение правоприменительной практики			
13	Подготовка, утверждение и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" доклада о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля	до 20 декабря текущего года	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю

5. Показатели результативности и эффективности Программы

Номер п/п	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии/интерпретация значений	Значение показателей
1	Количество проведенных профилактических мероприятий (Мп)	$Пр + Ко = Мп$	Пр – количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (шт.); Ко – количество проведенных консультаций (шт.)	шт.
2	Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (Пр)	устанавливается общий суммарный показатель		шт.
3	Количество проведенных консультаций (Ко)	устанавливается общий суммарный показатель		шт.
4	Информированность контролируемых лиц о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц при проведении проверки	$Кр/Коп*100\%=И$	Кр – количество утвержденных правовых актов по муниципальному земельному контролю Коп – количество опубликованных правовых актов по муниципальному земельному контролю	100%
5	Выполняемость плана профилактических мероприятий	$Мп/Мпл*100\%=Вп$	Мп – количество проведенных профилактических мероприятий; Мпл – количество запланированных профилактических мероприятий	100%