

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

26.10.2022

2633

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 22 Положения о бюджетном процессе в МО «Кингисеппское городское поселение», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппское городское поселение» от 27.05.2011 года № 332 (с изменениями и дополнениями), статьёй 32 Устава МО «Кингисеппский муниципальный район», постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 18.05.2016 года №1162 «Об утверждении Положения о порядке составления проекта бюджета МО «Кингисеппское городское поселение» на очередной финансовый год и на плановый период» (с изменениями), и в целях разработки проекта бюджета МО «Кингисеппское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, администрация

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Комитету финансов администрации Кингисеппского муниципального района при формировании проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться настоящими направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Руководителям структурных подразделений администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» и субъектам бюджетных правоотношений МО «Кингисеппское городское поселение» обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации МО
«Кингисеппский муниципальный район»

Ю. И. Запалатский

Утверждено
постановлением администрации
МО «Кингисеппский муниципальный район»
от 26.10.2022 года № 2633
(приложение)

**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципально-
го образования «Кингисеппское городское поселение» Кингисеппского му-
ниципального района Ленинградской области на 2023 год и
на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципально-го образования «Кингисеппское городское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии с положениями статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом положений послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 21.04.2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента РФ от 21.07.2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 22 Положения о бюджетном процессе в МО «Кингисеппское городское поселение», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппское городское поселение» от 27.05.2011 года № 332 (с изменениями и дополнениями), муниципальных программ МО «Кингисеппское городское поселение».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Кингисеппское городское поселение» (далее – городское поселение) были учтены также положения «Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», прогноза социально-экономического развития Ленинградской области и МО «Кингисеппское городское поселение» на 2023-2025 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются основой для формирования проекта бюджета городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, определяют основные условия, направления развития и подходы при формировании проекта бюджета, общий порядок разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на среднесрочную перспективу до 2025 года, а также обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования, эффективного решения текущих задач.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Кингисеппское городское поселение» - это стратегия действий органов местного самоуправления в части доходов и расходов бюджета, которая должна быть нацелена на улучшение жизни жителей городского поселения, бесперебойного функционирования всех систем жизнеобеспечения поселения и их дальнейшего развития.

I. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году и за 9 месяцев 2022 года

Краткие итоги исполнения бюджета МО «Кингисеппское городское поселение» за 2021 год

Доходная часть бюджета городского поселения в 2021 году исполнена на 105,7% от плановых назначений и составила 696 921,9 тысяч рублей при уточненном плане в сумме 659 292,0 тысяч рублей.

Расходная часть бюджета исполнена на 90,7% от плановых назначений и составила 616 478,6 тысяч рублей при уточненном плане в сумме 679 590,1 тысяч рублей.

Бюджет города исполнен с профицитом в сумме 80 443,3 тысяч рублей.

Бюджет 2021 года по-прежнему характеризуется программно-целевым принципом работы бюджетного процесса городского поселения, что признается одним из ключевых аспектов в вопросе повышения эффективности бюджетных расходов. По сравнению с 2020 годом общий объем расходов бюджета увеличился почти на 25,8%, что в абсолютной величине составило плюс 126 370,8 тысяч рублей.

Как и прежде, наибольший объем расходов в 2021 году составили расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 42,4% от всех расходов бюджета. Далее по уменьшению - расходы по разделу «Национальная экономика» 29,3%, по разделу «Культура, кинематография» 15,6%, по разделу «Физическая культура и спорт» 9,6%. Расходы поселения по этим разделам направлены на обеспечение полномочий в области жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства, в том числе: на содержание, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям; на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания учреждениями на оказание муниципальных услуг населению МО «Кингисеппское городское поселение», на мероприятия в области культуры, физической культуры и спорта.

В 2021 году расходы бюджета проводились с учётом реализации 5-ти муниципальных программ. Доля программных расходов в общей сумме проведенных расходов бюджета составила 97,5%. Программная часть расходов бюджета исполнена на 90,9% от плановых назначений и составила 601 276,6 тысяч рублей при уточненном плане в сумме 661 682,5 тысяч рублей.

Доля непрограммных расходов в общей сумме проведенных расходов бюджета составила 2,5%. Непрограммная часть расходов бюджета исполнена на 84,9% от плановых назначений и составила 15 202,0 тысяч рублей при уточненном плане в сумме 17 907,5 тысяч рублей.

Муниципальный долг в МО «Кингисеппское городское поселение» в течение 2021 года и на 01.01.2022 года - отсутствовал.

Кредиторская задолженность на 01.01.2022 г. составила 37 921,6 тысяч рублей, просроченная задолженность по итогам года отсутствовала.

Дебиторская задолженность на 01.01.2022 г. составила 437 720,6 тысяч рублей, в том числе просроченная задолженность по итогам года составила 41 637,4 тысяч рублей.

По итогам исполнения бюджета МО «Кингисеппское городское поселение» за 2021 год, в результате проведенных мероприятий наблюдается снижение уровня недоимки по неналоговым доходам.

Динамика изменения уровня недоимки по неналоговым доходам представлена в таблице:

Наименование показателя	тыс. руб.	
	на 01.01.2021	на 01.01.2022
Неналоговые доходы (недоимка)	35 800,8	30 779,4

В целях стимулирования органов местного самоуправления Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами, Правительством Ленинградской области **ежегодно проводится оценка качества управления муниципальными финансами**. По результатам мониторинга управления муниципальными финансами за 2021 год муниципальному образованию «Кингисеппское городское поселение» **присвоена I степень качества управления муниципальными финансами (высокая степень качества управления)** (справочно: за 2020 год муниципальному образованию присвоена I степень качества управления муниципальными финансами; за 2019 год - II степень качества управления муниципальными финансами (надлежащее качество управления муниципальными финансами); за 2018 год - I степень; за 2017 год – II степень; за 2016 год – I степень качества).

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики МО «Кингисеппское городское поселение» является сохранение количества изменений, внесенных в решение о бюджете городского поселения (не более 4 уточнений в год) (за 2021 год – 4 изменения; за 2020 год – 4 изменения; за 2019 год – 4 изменения; за 2018 год – 3 изменения).

Краткие итоги исполнения бюджета

МО «Кингисеппское городское поселение» за 9 месяцев 2022 года

Основные параметры бюджета

МО «Кингисеппское городское поселение» за 9 месяцев 2022 года
и сравнение с аналогичным периодом прошлого года (тыс. руб.)

Наименование	Исполнение на 01.10.2021	Уточненный план 2022 года (по бюджет- ной росписи на 01.10.2022)	Исполнение на 01.10.2022 г.	% ис- полне- ния плана тек.года
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	393 263,2	639 801,1	501 281,1	78,4
Налоговые и неналоговые доходы	294 117,5	465 394,4	370 777,3	79,7
Безвозмездные поступления	99 145,7	174 406,7	130 503,8	74,8
2. РАСХОДЫ (всего)	348 782,8	805 523,0	408 183,3	50,67
3. ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	(+) 44 480,4	(-) 165 721,9	(+) 93 097,8	x

За 9 месяцев 2022 года в бюджет МО «Кингисеппское городское поселение» поступило доходов в сумме 501 281,1 тысяч рублей. Годовой план по доходам исполнен на 78,4%, при этом план по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 79,7%.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года, налоговых и неналоговых доходов поступило на 76 659,8 тысяч рублей больше, что связано с продажей крупных земельных участков и поступлением крупных сумм компенсационных выплат.

Постоянной комиссией при администрации ведется работа по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам, комитетом по управлению имуществом осуществляется претензионно-исковая работа по погашению задолженности по неналоговым платежам в бюджет городского поселения.

Главными администраторами начислений в полном объеме размещается информация в системе ГИС ГМП, необходимая для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за услуги и иные платежи, являющиеся источниками формирования доходов бюджета МО «Кингисеппское городское поселение».

За 9 месяцев 2022 года профинансировано расходных обязательств поселения на общую сумму 408 183,3 тысяч рублей, это больше на 59 400,5 тысяч рублей, чем за аналогичный период 2021 года.

По-прежнему, ежегодно отмечается низкое исполнение расходной части бюджета от плановых показателей. Расходы за 9 месяцев 2022 года исполнены всего на 50,7% от плана на год (в 2021 году 48,4%; в 2020 году 44,0%; в 2019 году 34,8%; в 2018 году 45,3%).

В 2022 году расходы бюджета проводятся в рамках реализации 5-ти муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности. Задача - максимально увеличить долю программных расходов бюджета над непрограммными достигается на протяжении ряда лет. Процент программных расходов из года в год, начиная с 2014 года, ежегодно увеличивался: 2014 год – 74,7%, 2015 год - 86,5%, 2016 год - 89,6%, 2017 год - 91,2%, 2018 год - 97,0%, 2019 год - 97,3%, 2020 год - 97,2%; 2021 год – 97,5%; 2022 год по плану по состоянию на 01.10.2022 г. - 97,3% (от всех запланированных расходов).

Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Кингисеппское городское поселение», утвержденным постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 27.12.2021 г. №2924, с **2022 года** реализуются муниципальные программы с учетом выделения *проектной части*, включающей мероприятия, ограниченные по срокам реализации и приводящие к получению новых (уникальных) результатов и (или) к значительному улучшению результатов, а также *процессной части*, включающей мероприятия, реализуемые непрерывно либо на периодической основе, в том числе в соответствии с положениями нормативных правовых актов Ленинградской области и МО «Кингисеппский муниципальный район».

По состоянию на 01.10.2022 года в бюджете города на 2022 год запланировано 784 089,8 тысяч рублей *программных расходов* и 21 433,2 тысяч рублей *непрограммных расходов*. При этом в составе программных расходов *процессная часть* составляет 596 368,2 тысяч рублей (76,1% доля от программных расходов).

дов), *проектная часть* составляет 187 721,6 тысяч рублей (23,9% доля от программных расходов).

В 2022 году на территории МО «Кингисеппское городское поселение» продолжается реализация федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

В рамках формирования комфортной городской среды благоустроена общественная территория города, прилегающая к Центру народного творчества МБУК «Кингисеппский культурно-досуговый центр», находящаяся по адресу г.Кингисепп, пр.Карла Маркса (2ой этап). На 2022 год запланированы расходы на это направление по состоянию на 01.10.2022 года в общей сумме 38 878,4 тысяч рублей. На эти цели привлечены средства федерального бюджета в размере 11 353,3 тысяч рублей, средства бюджета Ленинградской области 24 803,6 тысяч рублей, собственные средства бюджета города 2 721,5 тысяч рублей. За 9 месяцев 2022 года исполнение по национальному проекту составило 100,0% от плановых назначений.

Обеспечена своевременность и полнота выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, пенсий за выслугу лет бывших муниципальным служащим городского поселения, осуществляется контроль состояния кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

Обеспечено сохранение достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников учреждений культуры МО «Кингисеппское городское поселение» в части выполнения целевых показателей муниципальных дорожных карт в соответствии с Указами Президента РФ. В результате по итогам 9 месяцев 2022 года показатель по соотношению средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по Ленинградской области составил 99,65% (план 95,64%), по отношению к показателю («дорожной карте») - 104,19%.

Начиная с 01.01.2020 года в течение 2020, 2021 годов и за истекший период 2022 года, в целях исполнения Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 года №243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» комитетом финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» обеспечено регулярное размещение и публикация информации в соответствии с утвержденным перечнем в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» на едином портале бюджетной системы РФ.

В целях мониторинга адресности объектов МО «Кингисеппское городское поселение», расходы на которые планируются ежегодно в бюджете на очередной финансовый год и плановый период, утверждается перечень муниципальных правовых актов, обеспечивающих контроль расходования бюджетных средств при осуществлении закупок. Закупки товаров работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд проводятся только при наличии соответствующих постановлений.

В целях повышения ответственности за результативность и эффективность бюджетных расходов ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств. Проведение оценки качества финансового менеджмента направлено на стимулирование органов местного самоуправления и главных распорядителей бюджетных средств к осу-

ществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшению финансовых показателей, обеспечению публичности управления финансами.

На официальном сайте администрации ежегодно размещается доступная информация о планировании и исполнении бюджета на очередной финансовый год и плановый период путем публикации слайдов «Бюджет для граждан» и «Отчет для граждан», содержащих информацию об основных параметрах бюджета городского поселения. Также, с целью привлечения участия граждан в планировании и определении первоочередных расходов городского поселения, ежегодно проводятся публичные слушания по проекту бюджета, о чем заблаговременно сообщается в средствах массовой информации и на сайте администрации.

С целью совершенствования прозрачности и открытости регионального бюджетного процесса, а также для поиска новых решений по представлению финансовой информации в доступной и удобной форме, в соответствии с приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.04.2022 года №18-02/15-16 "О проведении конкурса проектов по представлению бюджета для граждан в 2022 году", в правительстве Ленинградской области проведен конкурс проектов по представлению бюджета для граждан.

По итогам открытого публичного регионального конкурса проектов по представлению бюджета для граждан, проведенного Комитетом финансов Ленинградской области 09 июня 2022 года, победителем в номинации "Лучший проект местного бюджета для граждан" среди юридических лиц признан Комитет финансов администрации МО "Кингисеппский муниципальный район" Ленинградской области (1-ое место) за проект "Бюджет для граждан к проекту Решения Совета депутатов МО "Кингисеппское городское поселение" "О бюджете муниципального образования "Кингисеппское городское поселение" на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов". В результате победивший проект бюджета Кингисеппского городского поселения стал участником второго тура во Всероссийском конкурсе проектов по представлению бюджета для граждан в 2022 году. В данной номинации участвовало на уровне Министерства финансов РФ 111 проектов, в том числе 58 проектов поступили из регионального конкурса. По итогам конкурса комитетом финансов МО «Кингисеппское городское поселение» получен сертификат участника конкурса.

В течение 9 месяцев 2022 года муниципальный долг в бюджете городского поселения отсутствует. Программа муниципальных заимствований на будущие периоды также не планируется.

Таким образом, действующие расходные обязательства муниципального образования городского поселения исполняются в полном объеме. Новые расходные обязательства принимаются только при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

Несмотря на достигнутые результаты по исполнению бюджета, на протяжении ряда последних лет остаются нерешенными следующие актуальные задачи:

1. Исполнение бюджета городского поселения продолжается неравномерными долями в течение финансового года. Основной объем бюджетных средств осваивается в 4 квартале финансового года (более 40% всех расходов бюджета за год). По-прежнему это говорит о плохой организации освоения

бюджетных средств главными распорядителями и получателями средств бюджета. Поквартальное распределение бюджетных ассигнований не всегда учитывает особенности исполнения отдельных видов работ, в связи с чем не снижается количество внесений изменений в бюджетную роспись городского бюджета и распределенный кассовый план по расходам.

2. Длительность заключения муниципальных контрактов по отдельным видам работ. Бюджетные ассигнования по расходам бюджета городского поселения выделяются главным распорядителям бюджетных средств в начале финансового года, но их освоение начинается в среднем по статистике с мая. Так же практика показывает, что выделять дополнительно бюджетные ассигнования во второй половине финансового года не рационально и не эффективно.

3. Проектирование, строительство и реконструкция объектов адресной инвестиционной программы осуществляется зачастую не в соответствии с последовательностью действий, установленных постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 18.05.2016 года № 1171 «Об утверждении порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность МО «Кингисеппское городское поселение».

4. Требуется улучшение качества планирования бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств, путем предоставления полного пакета обоснований и необходимых расчетов, являющихся основой для выделения бюджетных ассигнований.

Таким образом, в целях решения указанных проблем бюджетная политика планового периода ежегодно направлена на совершенствование принимаемых управленческих решений.

II. Условия реализации бюджетной политики МО «Кингисеппское городское поселение» в текущем году и в 2023-2025 годах

В 2022 году существенно трансформировались внешние и внутренние условия развития экономики в целом в Российской Федерации и в Ленинградской области в частности.

С конца февраля 2022 года наблюдается кардинальное изменение геополитических условий функционирования российской экономики, связанное, в первую очередь, с принятием отдельными иностранными государствами ряда пакетов санкций против России.

В марте 2022 года введенные антироссийские санкции привели к усилению волатильности валютного курса, снижению цен на финансовые активы, расширению дефицита ликвидности банковского сектора. Одновременно ажиотажный спрос населения на ряд продовольственных и непродовольственных товаров в совокупности с ослаблением рубля привели к ускорению инфляции.

По этим причинам, как отражено в Бюджетной и налоговой политике Ленинградской области на 2023-2025 годы, продолжают оставаться актуальными *внешние факторы и ограничения* реализации бюджетной политики Ленинградской области на среднесрочную перспективу, актуальные и для МО «Кингисеппское городское поселение»:

- рост геополитической напряженности в мире;
- рост финансовых и экономических санкций со стороны недружествен-

ных иностранных государств, обуславливающих высокую степень неопределенности развития экономики Российской Федерации;

- введение импортных и экспортных ограничений, нарушение сложившихся производственно-логистических цепочек, снижение деловой активности;

- эпидемиологические риски распространения коронавирусной инфекции (COVID-19);

- необходимость достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Прогноз социально-экономического развития МО «Кингисеппское городское поселение», аналогично прогнозу Ленинградской области на 2023-2025 годы, разработан с учетом сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации в условиях сложившейся геополитической обстановки, обуславливающей высокую степень неопределенности развития российской экономики в кратко- и среднесрочной перспективе.

Прогнозируемые поступления доходной части городского бюджета запланированы с определенными рисками в целях обеспечения действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования на планируемый период.

В качестве основного варианта прогноза социально-экономического развития и для формирования параметров бюджета МО «Кингисеппское городское поселение» **выбран базовый сценарий развития** Ленинградской области, Кингисеппского муниципального района и МО «Кингисеппское городское поселение», который характеризует проактивную экономическую политику. Согласно данному прогнозу развития в Ленинградской области планируется эффективная реализация всего комплекса мер по поддержке экономики, который будет достаточен для поддержания внутреннего спроса уровня бюджетных расходов.

В 2023 году в Прогнозе субъекта отмечается стабилизация экономической ситуации в регионе и в 2024-2025 годах формирование восстановительной динамики экономического роста с учетом прогнозируемых позитивных результатов деятельности по важнейшим отраслям экономики.

По данным основных показателей *базового варианта* Бюджетного прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период 2023-2025 годов *индекс потребительских цен на товары и услуги* на конец года (в % к декабрю предыдущего года) предусмотрен на 2023 год в размере 106,1%; на 2024 год 104,0%; на 2025 год 104,0%.

Основными подходами к формированию бюджетной и налоговой политики Ленинградской области (по прогнозу Ленинградской области) на долгосрочный период, которыми необходимо руководствоваться и органам местного самоуправления МО «Кингисеппское городское поселение», являются:

- проведение консервативной бюджетной политики органами местного самоуправления Ленинградской области, одним из атрибутов которой является недопущение роста дефицита бюджета;

- проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности

расходов местных бюджетов.

Базовый вариант прогноза характеризует обеспечение положительной динамики и устойчивого социально-экономического развития Кингисеппского городского поселения в среднесрочной перспективе на 2023-2025 годы.

Бюджетная политика городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов направлена, как и в прежние годы, на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения с учетом текущей экономической ситуации.

Реализация мероприятий планируется в рамках действующих муниципальных программ, количество инвестиционных проектов будет увеличено, планируется совершенствование системы предоставления муниципальных услуг на территории городского поселения, рост заработной платы работников бюджетной сферы в 2023 году.

III. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета городского поселения главной задачей остается повышение эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития Кингисеппского городского поселения, достижение измеримых общественно значимых результатов, в том числе которые установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета городского поселения по-прежнему необходимо:

- принимать новые расходные обязательства с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов;
- обеспечить финансированием действующие расходные обязательства, в том числе в целях софинансирования которых бюджету городского поселения предоставляются субсидии из бюджетов других уровней.

С целью комиссионной работы над проектом бюджета МО «Кингисеппское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в администрации МО «Кингисеппский муниципальный район», постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 15.06.2022 г. №1325 образованы:

- рабочая группа по вопросам формирования доходов бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» и МО «Кингисеппское городское поселение», включающая в свой состав заместителей главы администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» и руководителей структурных подразделений администрации;
- комиссия по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и на плановый период по бюджетам МО «Кингисеппский муниципальный район» и МО «Кингисеппское городское поселение», включающая в свой состав главу

администрации МО «Кингисеппский муниципальный район», его заместителей и руководителей структурных подразделений администрации.

По результатам заседаний рабочей группы и комиссии по бюджетным проектировкам *сформулированы* и отражены в протоколе от 05.10.2022 г. *основные направления бюджетной политики* бюджета МО «Кингисеппское городское поселение» на 2023-2025 годы:

- исполнение Указов Президента РФ №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- исполнение действующих обязательств МО «Кингисеппское городское поселение»;
- сокращение расходов на отдельные мероприятия.

Данные направления бюджетной политики будут решаться путем реализации следующих основных задач:

1. Приоритизация расходов городского поселения на реализацию мероприятий в рамках национальных проектов и участие в государственных программах Ленинградской области.
2. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

Приоритизация расходов городского поселения на реализацию мероприятий в рамках национальных проектов и государственных программ Ленинградской области

Как отражено в бюджетном Прогнозе Ленинградской области, несмотря на вызовы, обусловленные санкционным давлением со стороны недружественных иностранных государств, достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", *остается ключевой задачей бюджетной политики*, на решение которой, в том числе, направлено на изменение структуры и повышение результативности расходов.

Одними из ключевых национальных целей развития страны и Кингисеппского городского поселения в частности на среднесрочную перспективу являются сохранение населения, повышение уровня жизни граждан и создание комфортной и безопасной среды для их проживания.

В соответствии с национальными целями Правительством Российской Федерации разработаны 13 национальных проектов (программ). Из них в 2023 году в МО «Кингисеппское городское поселение» будет продолжена реализация *федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»*, включенного в состав национального проекта «Жилье и городская среда».

По данному проекту в 2023 году предусматривается реализация следующих мероприятий:

➤ благоустройство дворовых территорий города Кингисеппа по следующим адресам:

- ул.Крикковское шоссе, д.12, 12а, 14;
- ул.1-я Линия д.12, д.14, ул.Воровского, д.22

➤ благоустройство общественной территории города Кингисеппа по адресу Октябрьский бульвар вблизи ДК «Химик», ул.Октябрьская, д.1А.

При формировании проекта бюджета, бюджетные ассигнования за счет средств бюджета города на реализацию национальных проектов и мероприятий, предусмотренных в рамках исполнения мероприятий государственных программ Ленинградской области, предусматриваются в первую очередь, включаются в муниципальные программы в соответствии с целевой направленностью и являются одними из приоритетных расходов.

Стратегическая значимость реализации национальных проектов требует выстраивания механизма постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Реализация задач, поставленных в Указах Президента, требует от муниципального образования городского поселения организации взаимодействия с органами исполнительной власти Ленинградской области по курируемым направлениям, в том числе участие в согласовании целевых показателей применительно к городскому поселению, и определении объема необходимых финансовых ресурсов.

Повышение эффективности управления бюджетными расходами

Бюджетная политика на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в части расходов должна быть направлена на дальнейшее повышение эффективности управления бюджетными расходами, обеспечение качественного улучшения результатов при управлении бюджетным процессом в муниципальном образовании.

Для выполнения данной цели необходимо решение следующих задач:

а) расширение перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в целях повышения гибкости принятия решений по перераспределению средств без внесения изменений в решение о бюджете МО «Кингисеппское городское поселение» на очередной финансовый год и на плановый период;

б) оптимизация расходов бюджета городского поселения.

Основными направлениями решения данной задачи по-прежнему являются:

- снижать неэффективные расходы бюджета городского поселения, обеспечивать исполнение гарантированных расходных обязательств;
- не допустить образования муниципального долга;
- применять нормативы на материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;
- применять нормативный метод при планировании бюджетных ассигнований в части расходов на национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство;

- подготавливать правовые обоснования для выделения объемов субсидий из бюджета городского поселения социально ориентированным некоммерческим организациям (спортивным клубам, спортивным федерациям и иным некоммерческим организациям);

- не устанавливать и не исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Ленинградской области к полномочиям органов местного самоуправления МО «Кингисеппское городское поселение».

в) повышение эффективности и качества инвестиций

- обеспечение достройки и ввода в эксплуатацию переходящих объектов капитального строительства;

- планирование объемов бюджетных средств на строительство и (или) реконструкцию объектов муниципальной собственности осуществлять при условии наличия необходимой градостроительной документации оформленных в муниципальную собственность земельных участков, наличие проектов, прошедших государственную экспертизу, а также необходимых муниципальных правовых актов, документов, подтверждающих софинансирование указанных расходов из бюджетов других уровней;

- продолжение работы по привлечению средств федерального и областного бюджетов для реализации мероприятий, входящих в государственные программы;

г) повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

для решения данной задачи сохраняются действующие направления:

- повышение уровня управленческой, бюджетной, финансовой дисциплины всех участников бюджетного процесса в МО «Кингисеппское городское поселение»;

- усиление контроля руководителей структурных подразделений администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» и руководителей учреждений МО «Кингисеппское городское поселение» за своевременностью и качеством расходования бюджетных средств, в том числе с учетом распоряжения администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 29.09.2020 №192-р «Об усилении контроля за расходованием бюджетных средств, поступающих из федерального бюджета и бюджета Ленинградской области в бюджеты МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение» и бюджеты муниципальных образований поселений Кингисеппского муниципального района»;

- проведение постоянной оценки целесообразности и актуальности соответствующих мероприятий, механизмов их реализации и финансового обеспечения, результатов и наличия альтернативных инструментов по достижению целей муниципальных программ;

- использование при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) *преимущественно конкурентных способов определения поставщиков* (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с нормами Федерального закона РФ №44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- сокращение доли стоимости заключенных муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- повышение взаимной ответственности заказчиков и исполнителей муниципальных контрактов, в том числе ограничение случаев авансирования муниципальных контрактов;
- использование механизма заключения муниципальных контрактов, предполагающих выполнение проектных и строительно-монтажных работ в рамках одного контракта;
- поиск внутренних резервов оптимизации бюджетных расходов в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений деятельности;
- распределение плановых назначений в течение финансового года, учитывающее особенности выполнения отдельных видов работ, связанных с сезонностью, длительностью и (или) периодичностью их выполнения;
- совершенствование составления прогноза кассовых поступлений в бюджет и прогноза кассовых выплат из бюджета городского поселения с целью снижения количества их изменений в течение финансового года;
- тщательный анализ и подготовка обоснований бюджетных ассигнований при принятии решений о необходимости финансирования отдельных расходов бюджета городского поселения;
- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах субъекта, и обеспечение их увязки;
- обеспечение выполнения (достижения) целевых показателей результативности, установленных в соответствии с заключенными с отраслевыми комитетами правительства Ленинградской области соглашениями по всем субсидиям, предоставленным из бюджета Ленинградской области бюджету городского поселения.

Также будет продолжаться реализация комплекса мер в сфере *повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества* в бюджетный процесс в Кингисеппском городском поселении, направленный на совершенствование как внутренних процессов финансового блока, так и системы взаимодействия с гражданами, *уже известными способами*:

- проведение *ежегодных публичных слушаний* по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период и об отчете по исполнению бюджета, о чем заблаговременно сообщается в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район», одной из форм которых может быть *организация и проведение публичных слушаний в новом формате*, через платформу обратной связи «Госуслуги. Решаем вместе (ПОС)». При проведении публичных слушаний через ПОС допускается смешанный формат участия – часть граждан могут участвовать онлайн, используя возможности ПОС, остальная часть – в очном формате. (Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2022 г. №101 «Об утверждении Правил использования федеральной государственной информационной системы «Единый порта государственных и муниципальных услуг (функций)» администрацией МО «Кингисеппский муниципальный район»);
- размещение бюджета для граждан и отчета об исполнении бюджета для граждан в МО «Кингисеппское городское поселение» на официальном сайте

администрации в формате презентаций, содержащих наглядную информацию о результатах деятельности муниципального образования в совокупности с информацией о расходах, направленных на достижение поставленных целей, сравнительную характеристику или динамику расходов бюджета городского поселения за ряд предшествующих лет, графики, таблицы, схемы диаграммы и краткие пояснения к ним, а также ссылки на доступность информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Формат презентаций ежегодно совершенствуется;

- продолжение работы с компонентами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» по реализации Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 года №243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Размещение и предоставление информации об осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании поселения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» www.budzet.gov.ru позволяет каждому заинтересованному жителю участвовать в жизни общества. В отдельных модулях информационно-аналитического обеспечения «Электронный бюджет» гражданам доступна информация о нормативной базе муниципального образования, о бюджетном планировании и осуществленных расходах бюджета.

- размещение информации о государственных (муниципальных) учреждениях и о проведении независимой оценки качества оказываемых муниципальными учреждениями услуг (выполняемых работ) для граждан на сайте о размещении информации о государственных (муниципальных) учреждениях www.bus.gov.ru;

- размещение информации о закупках, осуществляемых в целях обеспечения муниципальных нужд органов местного самоуправления и нужд муниципальных учреждений на сайте муниципальных закупок для муниципальных нужд www.goszakaz.lenobl.ru.

IV. Основные подходы к планированию бюджета городского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Кроме определения основных направлений бюджетной политики на заседаниях рабочей группы и комиссии по бюджетным проектировкам приняты решения об основных подходах к планированию бюджета городского поселения по доходам и расходам на 2023-2025 годы, рассмотрены источники доходов бюджета и определены направления расходов бюджета на планируемый период, утверждены основные параметры бюджета города на 2023-2025 годы.

Прогноз доходов бюджета муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития муниципального образования «Кингисеппское городское поселение», ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2022 году, анализа поступлений за предыдущие годы.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов бюджета городского поселения в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений [пункта 1 статьи 160.1](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» в 2022 году составляет 431 875,3 тысяч рублей, прогнозируемые поступления в 2023 году 402 617,4 тысяч рублей, в 2024 году – 409 175,2 тысяч рублей, в 2025 году – 416 079,9 тысяч рублей.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2023 год составляет 364 890,6 тысяч рублей, на 2024 год – 370 785,2 тысяч рублей, на 2024 год – 376 807,4 тысяч рублей.

Наиболее значимым доходным источником является налог на доходы физических лиц (удельный вес в объеме ожидаемых поступлений налоговых доходов в бюджет в 2022 году составляет 84,1%).

На 2023 год поступления налога на доходы физических лиц рассчитаны в сумме 306 708,2 тысяч рублей, с ростом к оценке 2022 года на 16,2%.

В расчете предусмотрены суммы налога с выплаты дивидендов в размере 123 238,4 тысяч рублей (средний показатель за весь период зачисления по данному доходному источнику в едином нормативе).

Расчет поступлений по **акцизам на нефтепродукты** на 2023-2025 годы произведен исходя из ожидаемого поступления налога в 2022 году с учетом роста ставок акцизов на нефтепродукты 4% (Налоговый кодекс РФ).

Основным механизмом реализации налоговой политики в МО «Кингисеппское городское поселение» является установление местных налогов, к которым относятся [земельный налог](#) и [налог на имущество физических лиц](#).

Решением Совета депутатов МО «Кингисеппское городское поселение» от 18 октября 2013 года № 675 «Об утверждении ставок земельного налога на территории МО «Кингисеппское городское поселение» с 01 января 2014 года» утверждены ставки земельного налога на территории МО «Кингисеппское городское поселение».

При этом в отношении прочих земельных участков установлена максимальная ставка налога.

Земельный налог является одним из основных доходных источников в составе налоговых доходов бюджета городского поселения (удельный вес в объеме ожидаемых поступлений налоговых доходов в бюджет в 2022 году составляет 13,5%).

Поступление земельного налога в бюджет муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» в 2021 году составило 49 503,7 тысяч рублей, в 2022 году оценка поступлений составляет 43 453,0 тысяч рублей, прогнозируемые поступления в 2023 году - 44 150,0 тысяч рублей, в 2024 году - 44 300,0 тысяч рублей, в 2025 году - 44 400,00 тысяч рублей.

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации в Ленинградской области, в целях соблюдения законодательства и увеличения

наполняемости доходной части бюджета МО «Кингисеппское городское поселение» Решением Совета депутатов МО «Кингисеппское городское поселение» от 11 ноября 2015 года № 145 «О налоге на имущество физических лиц на территории МО «Кингисеппское городское поселение» с 01 января 2016 года», *налог на имущество физических лиц* установлен исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, как наиболее приближенной к рыночной стоимости имущества, расположенного в пределах МО «Кингисеппское городское поселение».

Мероприятия по начислению налога на имущество физическим лицам, в зависимости от кадастровой стоимости объектов капитального строительства, проведены налоговыми органами в 2021 году в полном объеме.

Оценка поступлений налога на имущество физических лиц в бюджет муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» в 2022 году составляет 9 160,0 тысяч рублей, прогнозируемые поступления в 2023 году 9 170,0 тысяч рублей, в 2024 году – 9 200,0 тысяч рублей, в 2025 году – 9 300,0 тысяч рублей.

В целях увеличения поступлений имущественных налогов, основными направлениями налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов продолжают оставаться:

- проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение объектов их собственности к налогообложению;
- продолжение процесса формирования и включения в земельный кадастр земельных участков;
- содействие в формировании прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;
- проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- выявление законченных строительством объектов недвижимости и поощрение постановки таких объектов на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2023-2025 годы составлен исходя из данных, представленных главными администраторами доходов бюджета МО «Кингисеппское городское поселение».

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2023 год рассчитан в объеме 37 726,8 тысяч рублей, что значительно ниже оценки 2022 года на 70,3%, в основном за счет отдельных видов доходов (компенсации затрат государства, доходы от продажи земельных участков).

Компенсации затрат государства - в связи с отсутствием информации о проведении масштабных мероприятий, влекущих вынужденный снос (порчу) зеленых насаждений и иных суммах возмещения, компенсационные выплаты не запланированы.

Доходы от продажи земельных участков - в связи с отсутствием сформированных земельных участков, подготовленных к реализации, запланированы только средства по выкупу земельных участков физическими и юридическими лицами. Выкуп носит заявительный характер. Прогноз осуществлен методом усреднения.

Наиболее значимым доходным источником на 2023-2025 годы является арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, главным администратором которого является комитет по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район» (удельный вес в объеме неналоговых доходов в бюджете в 2023 году составляет 58,7%). На 2023 год доходы по вышеуказанному источнику рассчитаны в сумме 22 140,7 тыс. руб., с ростом на 4,1%.

Безвозмездные поступления из бюджета Ленинградской области на 2023 в сумме 20 393,7 тыс. руб. и на плановый период 2024 и 2025 годов в суммах 15 853,3 тыс. руб. и 72 803,4 тыс. руб. соответственно, запланированы в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Основные подходы к планированию расходов.

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на исполнение всех принятых расходных обязательств. При планировании расходов бюджета сохраняются действующие приоритеты бюджетных расходов.

При планировании бюджетных ассигнований на 2023 год не учитываются разовые расходы 2022 года.

Бюджет 2023 года и планового периода 2024 и 2025 годов включает в себя расходы по пяти муниципальным программам МО «Кингисеппское городское поселение», а также непрограммным направлениям деятельности.

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований бюджета МО «Кингисеппское городское поселение» на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности на 2023 год сформированы на основе следующих основных подходов.

В качестве "базовых" объемов бюджетных ассигнований на 2023 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов МО «Кингисеппское городское поселение» от 15.12.2021 г. №167 «О бюджете МО «Кингисеппское городское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. от 14.09.2022).

Уточнение «базового» объема бюджетных ассигнований будет формироваться на основе следующих основных подходов:

1) установить размер расчетной величины, применяемой для расчета должностных окладов работников муниципальных учреждений, с 01.01.2023 года в размере 10 755,0 рублей; с 01.09.2023 года в размере 11 725,00 рублей (размер индексации расчетной величины с 01.09.2023 года составит 1,09, соответствует *индексу потребительских цен в среднем за год* (в % к предыдущему году) по базовому варианту предварительных параметров прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2023 год – 109%);

2) установить индексацию расходов на выплату заработной платы работников муниципальных учреждений МО «Кингисеппское городское поселение», на ежемесячное денежное вознаграждение муниципальным служащим МО «Кингисеппское городское поселение» и оплату труда работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями муниципальной службы с 01.09.2023 года на прогнозный уровень инфляции, соответствующий индексу потребительских цен в среднем за год, в % к предыдущему году 109% (индексация расходов на фонд оплаты труда в целом в 2023 году составит 3%);

3) расходы на обеспечение выполнения функций (содержание) органа местного самоуправления (ФОТ аппарата Совета депутатов МО «Кингисеппское городское поселение» рассчитать по установленному плановому фонду оплаты труда в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Ленинградской области, МО «Кингисеппский муниципальный район» и МО «Кингисеппское городское поселение»);

4) установить индексацию расходов на выплату пенсий за выслугу лет, назначаемых лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления МО «Кингисеппское городское поселение» с 01.09.2023 года на тот же прогнозный уровень инфляции (индексация расходов на пенсии в 2023 году в целом составит 3%);

5) установить размер индексации расходов на закупки товаров, работ и услуг с 01.01.2023 года (в части расходов на коммунальные услуги) не более, чем на 106,1% (прогнозный уровень инфляции *соответствует индексу потребительских цен на товары и услуги, (в % декабрь к декабрю предыдущего года) по базовому варианту предварительных параметров прогноза социально-экономического развития Ленинградской области*);

6) обеспечение в полном объеме действующих расходных обязательств, в том числе в целях софинансирования которых бюджету МО «Кингисеппское городское поселение» предоставляются субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023-2025 годы» и по действующим заключенным соглашениям с комитетами Правительства Ленинградской области);

7) планирование расходов на сохранение достигнутого в 2022 году уровня средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений культуры и обеспечение выплат стимулирующего характера в целях достижения целевых показателей по МО «Кингисеппское городское поселение» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 в полном объеме;

8) планирование расходов Совета депутатов МО «Кингисеппское городское поселение» и муниципальных казенных учреждений городского поселения на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с нормативами затрат на обеспечение функций в установленной сфере деятельности;

9) планирование объёма расходов на предоставление субсидий на поддержку спортивных клубов и спортивных федераций с ростом на 5% по отношению к уровню расходов 2022 года;

10) планирование объёма расходов на предоставление субсидий на поддержку общественных некоммерческих организаций не выше уровня 2022 года;

11) обеспечение доли инвестиционных расходов в размере не менее 20,0% от общего объема расходов, запланированных за счет собственных источников доходов;

12) планирование резервного фонда администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» в рамках исполнения полномочий МО «Кингисеппское городское поселение» на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией стихийных бедствий и других ЧС в размере 5 000,0 тысяч рублей;

- 13) планирование в полном объеме расходов муниципальным учреждениям Кингисеппского городского поселения на уплату налогов (земельный налог и налог на имущество организаций);
- 14) планирование в полном объеме расходов на мероприятия по переходящим муниципальным контрактам с 2022 на 2023 год;
- 15) планирование в полном объеме расходов на мероприятия, реализация которых завершается в 2023 году.

Объем дорожного фонда МО «Кингисеппское городское поселение» на 2023-2025 годы утвердить на основе законодательно установленного объема бюджетных ассигнований, зависящего от объема поступления доходов, формирующих дорожный фонд МО «Кингисеппское городское поселение».

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов дорожный фонд планируется в размере прогнозируемого объема доходов бюджета МО «Кингисеппское городское поселение», его формирующих, в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда МО «Кингисеппское городское поселение», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппское городское поселение» от 30.08.2013 года № 654 (с изменениями). Использовать бюджетные ассигнования дорожного фонда МО «Кингисеппское городское поселение» планируется также в соответствии с вышеуказанным Порядком. Основными направлениями расходования средств дорожного фонда городского поселения в 2023 году будет являться содержание и ремонт автомобильных дорог в рамках утвержденной муниципальной программы. Кроме средств дорожного фонда планируется выделить дополнительные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение полномочий города в области дорожного хозяйства: капитальный, текущий, ямочный (карточный) ремонты автомобильных дорог местного значения, строительство запроектированных автомобильных дорог и проездов, строительство запроектированных объектов уличного освещения на пешеходных переходах и вдоль улично-дорожной сети г.Кингисеппа, установку недостающих (замену) остановочных павильонов.

Условно-утвержденные расходы, нераспределенные в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, по требованию Бюджетного кодекса РФ запланированы в 2024 году в объеме 2,5% от объема расходов, запланированных за счет собственных средств бюджета, в 2025 году – 5%.

Основные параметры бюджета города будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов с учетом вышеперечисленных подходов и будут обеспечивать сохранение дефицита бюджета на безопасном уровне.

Прогноз основных параметров бюджета на 2023-2025 годы (тыс.руб.)

Показатели	Прогноз на 2023 год	Прогноз на 2024 год	Прогноз на 2025 год
ДОХОДЫ (всего), в том числе:	423 011,1	425 028,5	488 883,3
налоговые и неналоговые доходы	402 617,4	409 175,2	416 079,9
безвозмездные поступления	20 393,7	15 853,3	72 803,4
РАСХОДЫ (всего)	571 206,6	425 028,5	488 883,3
в т.ч. условно утвержденные	-	10 229,4	20 804,0
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	- 148 195,5	0,0	0,0
% дефицита от налоговых и неналоговых доходов	36,8	0,0	0,0
Муниципальный долг	-	-	-

Источником финансирования запланированного дефицита бюджета города на 2023 год являются прогнозируемые остатки собственных средств бюджета МО «Кингисеппское городское поселение» на 01.01.2023 года.

Приоритетные направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в области расходов

Бюджетная политика города в планируемом периоде должна быть скорректирована с учетом текущей экономической ситуации в стране и должна быть направлена на создание благоприятных, комфортных условий для жизни в городе.

Необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

- осуществление бюджетных расходов проводить исходя из необходимости исполнения действующих расходных обязательств города и концентрации на приоритетных направлениях расходов с учетом возможностей доходной базы городского бюджета;

- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития города и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями бюджетных средств и получателями бюджетных средств;

- осуществление своевременной работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города, в том числе путем участия в федеральных и региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования к средствам вышестоящих бюджетов;

- повышение ответственности руководителей структурных подразделений администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» (и получателей бюджетных средств) за достижение поставленных целей, недопущение случаев возврата средств или штрафных санкций от вышестоящих бюджетов в результате невыполнения результатов, указанных в соглашениях с отраслевыми комитетами Ленинградской области;

- при планировании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства необходимо учитывать необходимость наличия правоустанавливающих документов на земельные участки (на которых планируется строительство инвестиционных объектов), на здания, сооружения, необходимость подготовки технико-экономического обоснования необходимости строительства (реконструкции, приобретения) объекта инвестиций, актуальность проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию) (в случае её наличия);

- эффективное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, а также проведения централизованных закупок;

- осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- обеспечение прозрачности (открытости) бюджета города Кингисеппа за счет размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- повышение информационной открытости бюджетного процесса города Кингисеппа, в том числе в социальных сетях, в целях информирования граждан по вопросам формирования и исполнения бюджета, а также вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений;

- не допускать образования просроченной кредиторской задолженности, проводить ответственную бюджетную политику, направленную на снижение рисков её возникновения;

- безусловное выполнение Указов Президента Российской Федерации, в том числе направленных на реализацию национальных проектов;

- принятие участия в государственных проектах и грантовых конкурсах (проектах) в целях получения дополнительных средств в бюджет города;

- совершенствование механизмов муниципального финансового контроля,

- организация внутреннего финансового аудита;

- выполнение принятых социальных обязательств перед населением города;

- обеспечение взаимосвязи процесса составления проекта городского бюджета и исполнения бюджета с инструментами закупок для муниципальных нужд, прозрачность и эффективность размещения закупок в соответствии с действующим законодательством;

- проведение на регулярной основе мониторинга объектов незавершенного строительства, числящихся на учете органов местного самоуправления МО «Кингисеппский муниципальный район» в части объектов Кингисеппского городского поселения и принятие мер по их регистрации и принятию к учету законченных объектов.

При планировании расходов в области жилищного, коммунального хозяйства и благоустройства, дорожного хозяйства города Кингисеппа необходимо

обеспечить максимально эффективное использование бюджетных ресурсов, предусмотрев повышение ответственности за достоверность и качество их финансово-экономических обоснований.

Необходимо обратить особое внимание на обеспечение качественного выполнения мероприятий по благоустройству территорий города, на обеспечение сохранности существующей улично-дорожной сети, усилить контроль за качеством выполнения работ по содержанию и ремонту дорог.

Бюджетная политика по расходам городского жилищно-коммунального хозяйства должна исходить из условий дальнейшего реформирования данной сферы на основе внедрения энергоэффективных и энергосберегающих мероприятий во все сферы хозяйственной деятельности, реализации мероприятий, направленных на эффективное использование энергетических ресурсов для сокращения расходов бюджета муниципального образования по текущим статьям затрат.

В течение очередного финансового года, по возможностям бюджета, планируется увеличивать уровень расходов, направленных на благоустройство территорий и улучшение внешнего облика города.

Отраслевым комитетам администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» необходимо продолжить работу по развитию межбюджетных отношений между муниципальным и региональным уровнями. Отражение интересов города при взаимоотношении с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на привлечение в город средств, предоставляемых из вышестоящих бюджетов. Это позволит городу развиваться, строить социально-значимые объекты, создавать комфортную городскую среду.

В условиях экономии бюджетных средств необходимо четко определить первоочередные направления средств на капитальное строительство. В первоочередном порядке предлагается сконцентрировать бюджетные ассигнования на строительство объектов, софинансирование которых будет осуществляться за счет средств областного и федерального бюджетов и строительство объектов, на которые уже есть проектно-сметная документация, имеющая положительную государственную экспертизу.

В 2021-2022 годах на реализацию бюджетной политики в сфере осуществления бюджетных инвестиций продолжали оказывать влияние факторы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции, а также текущая геополитическая ситуация, что выразилось в значительном удорожании стоимости строительства и необходимости внесения изменений в проектно-сметную документацию, в том числе связанную с импортозамещением материалов и оборудования.

Реализовывать адресную инвестиционную программу МО «Кингисеппское городское поселение», бюджетные ассигнования на которую в 2023 году планируется предусмотреть в объеме не менее, чем 24,6% от расходной части бюджета МО «Кингисеппское городское поселение» (за счет собственных доходных источников), что составит 135 759,1 тысяч рублей. Как и в предыдущие годы, в сфере планирования бюджетных инвестиций, приоритетными направлениями расходов должны быть:

- финансирование строительства объектов с высокой степенью готовности, ориентированных на цели развития города;

- исполнение ранее принятых обязательств по муниципальным контрактам на строительство объектов.

Основные объекты адресной инвестиционной программы на 2023-2025 годы:

- проектно-изыскательские работы по объекту: «Строительство водозаборных сооружений в рамках реконструкции существующего водозабора «Сережино» в г.Кингисепп (софинансирование);

- строительство дороги в целях развития транспортной и инженерной инфраструктуры переулка Благодатный в мкр. «Южный» г.Кингисеппа (софинансирование);

- проектирование локальных очистных сооружений ливневой канализации в г.Кингисепп (на пересечении улицы Жукова и улицы Октябрьская, на пешеходном мосту через реку Касколовка; на улице Жукова у д. №26) (средства местного бюджета, перенос с 2022 года);

- проектирование объекта «Кингисеппское городское кладбище» вблизи деревни Комаровка МО «Большелуцкое сельское поселение» (средства местного бюджета, перенос с 2022 года);

- проектирование и строительство объектов уличного освещения на пешеходных переходах и вдоль улично-дорожной сети г.Кингисеппа (средства местного бюджета, перенос с 2022 года);

- проектирование и строительство улицы Восточная (на участке от ул.Ковалевского до улицы Крикковское шоссе в г.Кингисепп, мкр. 6);

- строительство внутриквартального проезда (переулок Молодежный в мкр.6 г.Кингисепп) (средства местного бюджета, перенос с 2022 года);

- строительство улицы Проектная 1 на участке от улицы Ю.А.Шадрина до улицы Проектная 2 в мкр.7 г.Кингисепп (она же после строительства будет улица Героев Отечества) (средства местного бюджета);

- строительство внутриквартального проезда (переулок Юности в мкр.6 г.Кингисеппа) (средства местного бюджета);

- приобретение жилых помещений для малоимущих граждан г.Кингисеппа (средства местного бюджета).

В целях выполнения требований Указов Президента Российской Федерации, будет продолжена работа по обеспечению достижения установленных региональными планами мероприятий («дорожными картами») целевых показателей и сохранение достигнутого уровня средней заработной платы отдельных категорий работников учреждений культуры.

В планируемом периоде необходимо продолжить работу по совершенствованию системы внутреннего финансового контроля: проведение профилактических контрольных мероприятий в сфере закупок, внедрение внутреннего финансового контроля в деятельность распорядителей и получателей бюджетных средств, организация системы мониторинга качества контрольной деятельности.

Главные распорядители и получатели средств городского бюджета при исполнении бюджета должны обеспечивать качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, обеспечивающих осуществление расходов городского бюджета.

**V. Основные направления налоговой политики
МО «Кингисеппское городское поселение» на 2023 год и
на плановый период 2024 и 2025 годов**

Налоговая политика Кингисеппского городского поселения в 2023 году и на плановый период до 2025 года (далее – налоговая политика) ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

В сложившихся экономических условиях, налоговая политика будет выстраиваться с учётом ранее поставленных целей и задач налоговой политики МО «Кингисеппское городское поселение» в области доходов и будет направлена на сохранение и развитие налоговой базы, а также обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости городского бюджета.

Основной целью налоговой политики остается обеспечение полного и стабильного поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет.

Приоритеты налоговой политики городского поселения в области доходов ориентированы на принятие мер по повышению налогового потенциала бюджета муниципального образования «Кингисеппское городское поселение», на продолжение работы по актуализации базы данных налоговых органов по объектам недвижимости и земельным участкам, что приведет к увеличению поступлений земельного налога, арендной платы и налога на имущество физических лиц.

В 2023-2025 годах будет продолжена работа, направленная на повышение качества администрирования доходов. Администраторам поступлений необходимо проводить с плательщиками работу по укреплению платежной дисциплины, осуществлять меры принудительного взыскания задолженности с неплательщиков.

Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

С 01 января 2020 года вступили в силу нормативно-правовые акты Правительства Российской Федерации, которые определяют общие требования к порядку и критериям оценки налоговых расходов муниципальных образований. По муниципальному образованию «Кингисеппское городское поселение» налоговые расходы отсутствуют.

На основании Решений Совета депутатов МО «Кингисеппское городское поселение» от 30 октября 2019 года № 30 «О внесении изменений в решение Совета депутатов МО «Кингисеппское городское поселение» от 18 октября 2013 года № 675 «Об утверждении ставок земельного налога на территории МО «Кингисеппское городское поселение» с 01 января 2014 года», от 30 октября 2019 года № 31 «О внесении изменений в решение Совета депутатов МО «Кингисеппское городское поселение» от 11 ноября 2015 года №145 «О налоге на имущество физических лиц на территории МО «Кингисеппское городское поселение» с 01 января 2016 года» с 01.01.2020 года отменен ряд неэффективных налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц на территории МО «Кингисеппское городское поселение», что позволило увеличить доходную базу бюджета поселения.

Для реализации налоговой политики необходимо:

- продолжать работу по повышению эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по налогу на имущество, путём

выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые еще не зарегистрированы, что является резервом увеличения доходного потенциала бюджета поселения, а также повышением эффективности управления земельными ресурсами;

- обеспечить полную реализацию норм бюджетного и налогового законодательства в части полномочий МО «Кингисеппское городское поселение»;

- продолжить работу в государственной информационной системе ГИС ГМП в части размещения и получения информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание услуг.

Комитету по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район»:

- обеспечить дополнительные поступления доходов от использования муниципальной собственности, прежде всего за счет увеличения доходности муниципального имущества, повысить эффективность его использования;

- организовать системную работу межведомственной комиссии по неплатежам в бюджет с крупнейшими организациями-недоимщиками по своевременному поступлению платежей в городской бюджет, усилить контроль за претензионно-исковой работой и принудительному взысканию задолженности, проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам;

- своевременно формировать пакет документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом в бюджет городского поселения;

- повышать результативность мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений, снижения уровня недоимки;

- проводить работу по повышению доходного потенциала неналоговых платежей, в том числе за счет пересмотра ставок арендной платы за муниципальное имущество и земельные участки, повышения эффективности работы по сокращению дебиторской задолженности по неналоговым платежам;

- продолжать совместную работу с территориальными контрольно-надзорными органами по выявлению и устранению нарушений земельного законодательства.

Администрации МО «Кингисеппский муниципальный район»:

- продолжить работу по взаимодействию с налоговыми органами, направленную на повышение собираемости платежей и сокращения имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в бюджет муниципального образования в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет;

- взаимодействовать с налоговыми органами по выявлению организаций, которые в качестве налогового агента не перечисляют в бюджет налог на доходы физических лиц, удержанный с работников, нарушая тем самым налоговое законодательство;

- продолжить работу совместно с налоговыми органами, по легализации заработной платы, по повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- продолжать взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и сокращению задолженности по налоговым платежам, предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления финансами.

Конечным результатом проводимой налоговой политики должно являться закрепление и развитие положительных темпов экономического роста муниципального образования и обеспечение роста доходной части бюджета поселения.