

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

26.10.2022 2634

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 31.05.2012 года № 567/2-с (с изменениями и дополнениями), постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 18.05.2016 г. №1161 «Об утверждении Положения о порядке составления проекта бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на очередной финансовый год и на плановый период» и в целях разработки проекта решения Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области «О бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», администрация

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный

район» Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Комитету финансов администрации муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области обеспечить контроль соответствия проекта бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области.

3. Руководителям структурных подразделений администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» и субъектов бюджетных правоотношений МО «Кингисеппский муниципальный район» обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
МО «Кингисеппский муниципальный район»

Ю.И. Запалатский

Утверждено
постановлением администрации
МО «Кингисеппский муниципальный район»
от 26.10.2022 года № 2634
(приложение)

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район»
Ленинградской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 12, 21 Положения о бюджетном процессе в МО «Кингисеппский муниципальный район», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 31.05.2012 г. № 567/2-с.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район» учтены положения: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки, Прогноза социально-экономического развития МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2023-2025 годы, муниципальных программ Кингисеппского муниципального района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечивают преемственность направлений бюджетной и налоговой политики, определенных в предшествующем периоде.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в целях определения условий, используемых при составлении проекта бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района и бюджетов муниципальных образований Кингисеппского муниципального района, обеспечивающих его устойчивость и сбалансированность, рост доходной базы района, безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Кингисеппского муниципального района в 2021 году и за 9 месяцев 2022 года

Исполнение основных направлений бюджетной и налоговой политики Кингисеппского муниципального района, намеченных ранее, в целом последовательно реализуются.

Несмотря на ухудшение экономической ситуации МО «Кингисеппский муниципальный район» удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития района, исполнив принятые обязательства в полном объеме.

Проводимая в 2021 году бюджетная политика позволила исполнить основные параметры бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район».

По итогам за 2021 год бюджет МО «Кингисеппский муниципальный район» исполнен:

- по доходам в сумме 2 904 213,2 тысяч рублей или 107,4% плановых назначений;
- по расходам в сумме 2 578 660,4 тысяч рублей или 96,2% плановых назначений.

Профицит бюджета составил - 325 552,8 тыс. руб.

При исполнении расходов бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» сохранился приоритетный характер направления бюджетных средств на социально-культурную сферу. В общем объеме произведенных расходов за 2021 год удельный вес расходов на социально-культурную сферу составил 77,8%. Исполнение по этому направлению составило 2 007 029 286,51 рублей или 96,6% от плановых назначений на эти цели в сумме 2 077 826 754,86 рублей.

В 2021 году удельный вес расходов на реализацию адресной инвестиционной программы Кингисеппского муниципального района в структуре расходов района составил 261 850,8 тысяч рублей (10%).

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Кингисеппском муниципальном районе в 2021 году реализованы мероприятия в рамках национального проекта «Образование» - Федеральный проект «Современная школа» в сумме 1 728,5 тысяч рублей, Федеральный проект «Цифровая образовательная среда» в сумме 6 281,6 тысяч рублей.

За девять месяцев 2022 года в бюджет района поступило доходов в сумме 2 229 184,2 тысяч рублей (76,6% к уточненному плану), что больше поступлений за аналогичный период 2020 года на 56 011,5 тысяч рублей и больше поступлений 2021 года на 217 770,2 тысяч рублей. За 9 месяцев 2022 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущих лет прослеживается рост поступлений, как по налоговым, так и по неналоговым доходам.

Основной причиной увеличения поступлений налоговых доходов является рост налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц и по упрощенной системе налогообложения.

Рост поступлений по неналоговым доходам в 2022 году обусловлен продажей крупных земельных участков.

Расходная часть бюджета района исполнена в сумме 2 188 466,6 тысяч рублей, что составляет 68,1% от плановых назначений.

По итогам за 9 месяцев 2022 года бюджет района исполнен с профицитом в размере 40 717,6 тысяч рублей при утвержденном бюджетными назначениями дефиците в размере 304 472,1 тысяч рублей.

В 2022 году бюджет МО «Кингисеппский муниципальный район» сформирован программно-целевым методом. Утверждены 8 муниципальных программ на общую сумму 3 076 866,9 тысяч рублей, что составляет 95,7% от всех расходов бюджета района. Муниципальные программы сформированы по основным направлениям деятельности муниципального образования с целью реализации полномочий, установленных статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В настоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и муниципального управления.

Внедрение новых подходов к формированию бюджетной классификации в части кодов целевых статей расходов бюджета позволило выделить объем бюджетных ассигнований на проектную часть муниципальных программ, включающую в себя реализацию федеральных, региональных и муниципальных проектов, и процессную часть бюджетных расходов в рамках муниципальных программ, не связанных с реализацией различного уровня проектов.

Расходы адресной инвестиционной программы МО «Кингисеппский муниципальный район» являются составляющей проектной части муниципальных программ МО «Кингисеппский муниципальный район», направленной для целей реализации федеральных проектов в составе национальных проектов Российской Федерации.

Общий объем средств бюджета района, направленный на инвестиции, в 2022 году составляет 160 432,3 тысяч рублей, в том числе средства бюджета района 124 953,7 тысяч рублей.

В 2022 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках исполнения бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» реализуется национальный проект «Образование» - Федеральный проект «Современная школа» в сумме 1 751,9 тысяч рублей, Федеральный проект «Успех каждого ребенка» в сумме 6 503,9 тысяч рублей.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики МО «Кингисеппский муниципальный район» является сохранение

количества внесенных изменений в решение о бюджете муниципального района – в 2021 году - 4 изменения, в 2020 году - 4 изменения.

На протяжении многих лет муниципальный долг в МО «Кингисеппский муниципальный район» отсутствует.

По результатам деятельности органов местного самоуправления МО «Кингисеппский муниципальный район» можно отметить следующие результаты:

1. В целях стимулирования органов местного самоуправления Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами, Правительством Ленинградской области ежегодно проводится оценка качества управления муниципальными финансами. По итогам проведенной оценки за 2021 год муниципальному образованию «Кингисеппский муниципальный район» присвоена II степень качества управления муниципальными финансами.

2. В целях стимулирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области принимающих меры по увеличению налогового потенциала, Правительством Ленинградской области ежегодно проводится оценка деятельности муниципального образования, принимающего меры по увеличению налогового потенциала. По итогам проведенной оценки в 2021 году муниципальное образование «Кингисеппский муниципальный район» в числе лидирующих муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала.

3. В целях повышения эффективности и качества управления средствами районного бюджета ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств. Проведение оценки качества финансового менеджмента направлено на стимулирование главных распорядителей бюджетных средств к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов и принять соответствующие управленческие решения. За 2021 год 60% главных распорядителей бюджетных средств имеют высокое качество финансового менеджмента (I степень качества), 40% надлежащее качество финансового менеджмента (II степень качества).

Кроме того, в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

1. Ежегодно проводятся публичные слушания по проекту бюджета, о чем заблаговременно сообщается в средствах массовой информации и на сайте администрации, с целью привлечения участия граждан в планировании и определении первоочередных расходов бюджета района.

2. Образована при администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» комиссия по бюджетным проектам на очередной

финансовый год и на плановый период, в целях обеспечения взаимодействия субъектов бюджетного планирования. Комиссия приступает к работе, начиная с планирования бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 года № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» обеспечено регулярное размещение и публикация информации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

4. На официальном сайте администрации ежегодно размещается доступная информация о планировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период путем публикации слайдов «Бюджет для граждан», содержащих информацию об основных параметрах бюджета района. Также размещается информация в доступной для граждан форме «Отчет для граждан» в виде слайдов, диаграмм и таблиц с информацией о расходовании средств бюджета в течение отчетного года.

5. В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 года № 257 «Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области» обеспечено с 2020 года заключение соглашений на предоставление субсидий бюджету района в государственной информационной системе «Электронный бюджет» и программном продукте «АЦК-Планирование» с обязательным соблюдением предельной доли софинансирования, установленной для муниципального образования распоряжением Правительства Ленинградской области. Утвержденные предельные уровни софинансирования позволяют повысить прозрачность и предсказуемость планирования расходов муниципального образования. Финансирование расходов осуществляется пропорционально установленной доле за счет средств соответствующих бюджетов РФ.

6. Оказывается финансовая помощь бюджетам поселений в форме иных межбюджетных трансфертов на осуществление закрепленных за муниципальным образованием поселения законодательством полномочий в объеме 247 933,7 тысяч рублей.

Сумма дотаций бюджетам поселений в 2022 году (включая расходы за счет средств бюджета Ленинградской области) составляет 96 633,0 тысяч рублей.

Несмотря на ряд преимуществ по планированию и исполнению доходной и расходной частей бюджета, на протяжении ряда лет остаются нерешенными следующие важные вопросы:

- по-прежнему остается актуальной работа постоянной комиссии «по организации работы с предприятиями, организациями и физическими лицами по вопросам погашения недоимки по налоговым, неналоговым платежам и сборам» администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» в части

проведения претензионно-исковой работы с должниками по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет;

- требуется улучшение качества планирования бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств путем предоставления полного пакета обоснований и необходимых расчетов, являющихся основой для выделения бюджетных ассигнований;

- проведение мониторинга объектов незавершенного строительства с целью выявления инвестиционных объектов, признания целесообразности (нецелесообразности) и эффективности (неэффективности) их дальнейшего завершения и принятия соответствующих решений с последующим отражением результата в бюджетном (бухгалтерском) учете.

II. Основные направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной политики сформированы в условиях влияния отрицательных геополитических и внешнеэкономических факторов на развитие отраслей экономики и финансовый сектор, с учетом обязательств, предусматриваемых соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, ежегодно заключаемых с комитетом финансов Ленинградской области, и ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами.

Прогнозируемые поступления доходной части бюджета запланированы с определенными рисками в целях обеспечения действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования на планируемый период.

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2023-2025 годы с учетом прогноза функционирования экономики Ленинградской области, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития региона и муниципальных образований.

В качестве основного варианта прогноза социально-экономического развития выбран базовый сценарий развития Кингисеппского района. Сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов на 2023-2025 годы принципиально важно для долгосрочной финансовой устойчивости бюджета района. Согласно данному прогнозу развития планируется эффективная реализация всего комплекса мер по поддержке экономики, который будет достаточен для поддержания внутреннего спроса уровня бюджетных расходов.

Бюджетная политика района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета с учетом текущей экономической ситуации, что и является основной целью бюджетной политики.

Основными направлениями бюджетной политики будут являться:

1. Исполнение действующих обязательств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район».

2. Исполнение Указов Президента РФ № 204 (О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года), 599 (О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки), 597 (О мероприятиях по реализации государственной социальной политики).

3. Сокращение расходов на отдельные мероприятия.

4. Установление Порядков предоставления субсидии из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», в целях софинансирования расходных обязательств на решение вопросов местного значения, с установлением доли софинансирования муниципальными образованиями поселений.

В 2023-2025 годах решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущих периодах.

1. Исполнение действующих обязательств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район».

В целях реализации данного направления бюджетной политики будут реализовываться следующие задачи:

Планировать бюджетные расходы с учетом возможностей доходной базы бюджета.

Продолжить работу по формированию реалистичного прогноза поступления доходов в бюджет района.

Осуществлять расходы только с учетом их приоритетности и значимости.

Не допускать срывов сроков выплат по обязательствам, связанным с оплатой труда, публично-правовыми обязательствами и иными мерами социальной поддержки населения.

Формировать муниципальные программы исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района.

При формировании бюджета района необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства, в целях софинансирования которых бюджету района предоставляются субсидии из бюджетов других уровней.

Планировать объемы бюджетных ассигнований на строительство и (или) реконструкцию объектов муниципальной собственности при условии наличия необходимой градостроительной документации, оформленных в муниципальную собственность земельных участков, наличия проектов, прошедших государственную экспертизу, а также необходимых муниципальных правовых актов, документов, подтверждающих софинансирование указанных расходов из бюджетов других уровней.

Повысить качество финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципального образования.

Распределять плановые назначения (кассовый план по расходам) в течение финансового года с учетом особенностей выполнения отдельных видов работ, связанных с сезонностью, длительностью и (или) периодичностью их выполнения.

Обеспечить выполнение целевых показателей, перечня мероприятий, а также предельную долю софинансирования по расходам, в целях которых предоставляются субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При осуществлении закупок товаров (работ, услуг) преимущественно использовать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации №44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Повысить качество управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины путем применения мер ответственности к муниципальным образованиям поселений в случае невыполнения условий и нарушения обязательств соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В плановом периоде планируется продолжение реализации мероприятий в рамках действующих муниципальных программ, рост количества инвестиционных проектов, совершенствование системы предоставления муниципальных услуг на территории района, рост заработной платы работников бюджетной сферы в 2023 году.

2. Исполнение Указов Президента РФ № 204 (О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года), 599 (О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки), 597 (О мероприятиях по реализации государственной социальной политики).

В целях реализации данного направления бюджетной политики будут реализовываться следующие задачи:

Формирование мероприятий и показателей муниципальных программ, позволяющих участвовать в федеральных проектах, входящих в состав национальных проектов с целью привлечения бюджетных средств других уровней на решение вопросов местного значения.

В соответствии с национальными целями Правительством Российской Федерации разработано несколько национальных проектов (программ). Из них в 2023 году в МО «Кингисеппский муниципальный район» будет реализовываться национальный проект «Образование»:

- Федеральный проект «Современная школа»;

- Федеральный проект «Успех каждого ребенка».

При формировании проекта бюджета района, бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются и считаются одними из приоритетных расходов. Стратегическая значимость реализации нацпроектов требует выстраивания механизма постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Расходы на реализацию федеральных проектов в составе национальных проектов Российской Федерации являются составляющей проектной части муниципальных программ МО «Кингисеппский муниципальный район» с 2022 года. В 2023 году будет продолжаться формирование расходов адресной инвестиционной программы Кингисеппского муниципального района в составе проектной части.

3. Сокращение расходов на отдельные мероприятия.

В рамках сложившейся экономической ситуации в целом по Российской Федерации в результате российской спецоперации по защите народных республик Донецка и Луганска на уровне субъекта были обозначены основные направления деятельности как Правительства Ленинградской области так и муниципальных образований Ленинградской области на плановый период 2023-25 годов, из них:

- осуществлять планирование расходов планового периода в пределах имеющихся прогнозируемых доходов, из которого следует, что в любой момент поступление доходной части бюджета может снизиться;
- заботиться об экономии материальных запасов и технических ресурсов, находящихся в распоряжении организаций бюджетной сферы Кингисеппского муниципального района;
- сокращать расходы на проведение мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе рассмотреть возможность отказа от проведения отдельных увеселительных мероприятий или сокращения расходов на салютование и концерты, ограничиться мероприятиями, связанными с социально-политическим и патриотическим направлениями.

Кроме того, в целях реализации данного направления бюджетной политики будут продолжаться реализовываться следующие мероприятия:

Проведение тщательного анализа и подготовки обоснований бюджетных ассигнований при принятии решений о необходимости финансирования отдельных расходов бюджета района.

Ограничение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств.

Проведение на постоянной основе мониторинга объектов незавершенного строительства с целью выявления инвестиционных объектов, в отношении которых должно приниматься соответствующее решение о целесообразности и эффективности их дальнейшего завершения.

Повышение ответственности руководителей структурных подразделений администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» (и получателей бюджетных средств) за достижение поставленных целей, недопущение случаев возврата средств вышестоящих бюджетов в результате невыполнения результатов, указанных в соглашениях с отраслевыми комитетами Ленинградской области.

В рамках повышения эффективности управления бюджетными расходами основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных ресурсов, повышение качества управления средствами районного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса.

Главные распорядители и получатели средств бюджета района при исполнении бюджета должны обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, обеспечивающих осуществление расходов бюджета района.

4. Установление Порядков предоставления субсидии из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», в целях софинансирования расходных обязательств на решение вопросов местного значения, с установлением доли софинансирования муниципальными образованиями поселений.

Планируется реализовать возможность предоставления межбюджетных трансфертов в форме субсидий из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» бюджетам поселений в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения.

Для этого будет разработан порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» бюджетам поселений, в целях эффективного планирования расходов бюджета района в соответствии с обоснованиями о необходимости финансирования отдельных расходов поселений.

В результате данного направления ожидается:

- возможность планирования бюджета района в части объема предоставленных межбюджетных трансфертов;
- повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов для достижения целевых показателей;
- ограничение принятия новых расходных обязательств поселениями, не обеспеченных доходными источниками и обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств;
- ответственность муниципальных образований поселений за эффективное использование средств собственного бюджета и средств бюджета района в течение финансового года.

III. Основные направления налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основной задачей реализации налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район» является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджета района и бюджетов поселений, входящих в состав района, а также повышение благосостояния жителей района путем стимулирования инвестиционной деятельности, улучшения предпринимательского климата, создания условий для появления новых производств.

Так, в июне 2021 года в ходе проведения Петербургского международного экономического форума подписано соглашение о создании особой экономической зоны (ОЭЗ) на территории Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского муниципального района. Особая экономическая зона промышленно-производственного типа "Усть-Луга" создана 22 мая 2022 года. Создание особой экономической зоны будет способствовать привлечению инвестиций в Кингисеппский район, реализации современных капиталоемких проектов, а именно, строительству Комплекса по переработке этансодержащего газа, а в дальнейшем - развитию других компаний, которые будут встраиваться в производственные цепочки масштабных проектов.

Кроме того, продолжается реализация других крупных портовых проектов ООО "Ультрамар" (строительство специализированного терминала по перевалке минеральных удобрений), Универсальный торговый терминал "Усть-Луга" (строительство специализированного терминала группа "Новотранс") и иных масштабных проектов, начинающих свое действие в 2022-2023 годах.

Подобные мероприятия позволят укрепить собственный налоговый потенциал, обеспечить рост доходной части бюджета района.

В 2022 году прослеживается стабилизация экономической ситуации в районе и формирование восстановительной динамики экономического роста с учетом прогнозируемых позитивных результатов деятельности по важнейшим отраслям экономики.

В рамках реализации налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район» учитываются изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, оказывающие влияние на формирование доходной части бюджета муниципального образования.

Так, в 2022 году введен институт "единого налогового платежа", предполагающий уплату налогов одним платежным поручением (без уточнения реквизитов и других параметров) с последующим зачетом в счет имеющихся у налогоплательщика обязательств. Данный механизм позволит значительно упростить механизм исполнения обязанности по уплате налогов, сэкономит деньги и время, минимизирует негативные последствия наличия долга, повысит прозрачность и сервисность налоговых органов и как следствие рост собираемости налогов.

В связи с тем, что основным доходным источником по налоговым доходам бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» является налог на доходы физических лиц, необходимо на постоянной основе проводить работу:

- с организациями, которые в качестве налогового агента не перечисляют в бюджет налог на доходы физических лиц, удержанный с работников, нарушая тем самым налоговое законодательство;

- по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области.

Также, на увеличение доходов бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» положительное влияние должно оказать совершенствование системы управления и распоряжения муниципальной собственностью и увеличения доходов от ее использования.

При этом необходимо принять исчерпывающие меры по сокращению недоимки, усилить контроль за претензионно-исковой работой. Провести инвентаризацию муниципального имущества. В целях совершенствования структуры муниципального имущества рассмотреть возможность приватизации имущества, неиспользуемого для обеспечения полномочий района. Провести работу по выявлению неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принять меры по их продаже или сдаче в аренду.

Реализация мер основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район», направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, является необходимым условием повышения эффективности управления муниципальными финансами, и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности районного бюджета в долгосрочном периоде.

IV. Прогноз основных параметров проекта бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные подходы к формированию прогноза доходов бюджета

Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район», ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2022 году, анализа поступлений за предыдущие годы и информации, предоставленной главными администраторами доходов бюджета района.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов бюджета района в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений [пункта 1 статьи 160.1](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

При формировании проекта бюджета района на 2023 год и на плановый период до 2025 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие в период составления проекта бюджета, а также изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2023 года.

Федеральным законодательством закреплены источники формирования доходной части и нормативы отчислений в бюджет района на прежнем уровне.

Законодательством Ленинградской области сохранен размер действующих единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога на доходы физических лиц (10,0%) и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (100,0%).

Постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 16.06.2022 года №1325 «Об образовании при администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и на плановый период по бюджетам МО «Кингисеппский муниципальный район» и МО «Кингисеппское городское поселение» и рабочей группы по вопросам формирования доходов бюджетов МО «Кингисеппский муниципальный район» и МО «Кингисеппское городское поселение» создана рабочая группа по вопросам формирования доходов бюджетов МО «Кингисеппский муниципальный район».

Проведено два заседания рабочей группы, в ходе которых рассмотрены ожидаемое исполнение доходной части бюджета района в 2022 году, прогноз поступлений и подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов на 2023-2025 годы.

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет МО «Кингисеппский муниципальный район» в 2022 году составляет 1 459 405,0 тысяч рублей, прогнозируемые поступления в 2023 году - 1 476 062,2 тысяч рублей с ожидаемым ростом на 1,0%.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2023 год рассчитан в объеме 1 304 159,5 тысяч рублей, рост к оценке поступлений за 2022 год составляет 4,0%.

На динамику прогнозируемых поступлений 2023 года основное влияние оказывает наиболее значимый доходный источник бюджета района – налог на доходы физических лиц (удельный вес в объеме ожидаемых поступлений налоговых доходов в бюджет района в 2022 году составляет 66,1%).

На 2023 год поступления налога на доходы физических лиц рассчитаны в сумме 869 773,1 тысяч рублей, с ростом к оценке 2022 года на 4,8%.

В расчете предусмотрены суммы налога с выплаты дивидендов в размере 141 629,0 тысяч рублей (средний показатель за весь период зачисления по данному доходному источнику в едином нормативе).

Проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в бюджет муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющий дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, не предусмотрен.

Налоговый потенциал для расчета прогнозируемых сумм поступлений по налогу на доходы физических лиц представлен главным администратором данного доходного источника - Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

По акцизам на нефтепродукты расчет поступлений на 2023-2025 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2022 году с учетом роста ставок акцизов.

По остальным налоговым доходам суммы поступлений на 2023-2025 годы основаны на прогнозных расчетах главных администраторов соответствующих доходов, в первую очередь Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2023-2025 годы составлен исходя из данных, представленных главными администраторами доходов бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район».

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2023 год рассчитан в объеме 171 902,7 тысяч рублей, что ниже оценки 2022 года на 19,2%, в основном за счет отдельных видов доходов (компенсации затрат государства, доходы от продажи земельных участков).

Компенсации затрат государства - в связи с отсутствием информации о проведении масштабных мероприятий, влекущих вынужденный снос (порчу) зеленых насаждений и иных суммах возмещения, компенсационные выплаты не запланированы.

Доходы от продажи земельных участков - в связи с отсутствием сформированных земельных участков, подготовленных к реализации, запланированы только средства по выкупу земельных участков физ. и юр. лицами. Выкуп носит заявительный характер. Прогноз осуществлен методом усреднения.

Наиболее значимым доходным источником по неналоговым доходам является арендная плата за земли, государственная собственность на которые не разграничена (удельный вес в объеме ожидаемых поступлений неналоговых доходов в бюджет в 2022 году составляет 49,2%).

На 2023 год поступления по вышеуказанному доходному источнику рассчитаны в сумме 116 998,6 тысяч рублей, с ростом к оценке 2022 года на 9,6%.

Безвозмездные поступления из бюджета Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланированы в соответствии с проектом областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов".

Основные подходы к формированию расходов бюджета

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности на 2023 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2023 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 03.12.2021 года №290/4-с «О бюджете муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями и дополнениями).

2. Уточнение «базового» объёма бюджетных ассигнований с учетом следующих факторов:

2.1. Сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования, культуры и уровнем средней заработной платы в Ленинградской области в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, 599.

2.2. Обеспечение реализации федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Образование» в 2023-2025 годах.

2.3. Повышения размера расчетной величины, применяемой для расчета должностных окладов работников муниципальных учреждений, с 01.09.2023 года 11 725,00 рублей, следовательно, увеличение фонда оплаты труда в целом в 2023 году составит в 1,03 раза.

2.4. Индексации ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области и месячных должностных окладов, ежемесячной надбавки к должностным окладам за классный чин муниципальных служащих муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, а также месячных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 01.09.2023 года в 1,09 раза (индексация расходов на фонд оплаты труда в целом в 2023 году составит в 1,03 раза).

2.5. Индексации расходов на выплату пенсий за выслугу лет, назначаемых лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления МО «Кингисеппский муниципальный район» с 01.09.2023 года на 9% (увеличение расходов в 2023 году составит в 1,03 раза).

2.6. Установление размера индексации расходов на закупки товаров, работ и услуг (в части расходов на коммунальные услуги) не более, чем на 6,1%

(на прогнозный уровень инфляции).

2.7. Планирование расходов на предоставление субсидий юридическим лицам не выше уровня 2022 года.

2.8. Планирование расходов на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, крестьянских и фермерских хозяйств не выше уровня 2022 года.

3. Дорожный фонд МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется сформировать в размере прогнозируемого объема доходов бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» от источников, установленных пунктом 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 24.07.2013 года № 768/2-с (от акцизов на нефтепродукты и субсидий из бюджета Ленинградской области).

Использование ассигнований дорожного фонда МО «Кингисеппский муниципальный район» осуществляется в соответствии с вышеуказанным Порядком. Основными направлениями расходования средств дорожного фонда района в 2023-2025 годах является содержание и ремонт автомобильных дорог районного значения.

4. Обеспечение действующих расходных обязательств, в целях софинансирования которых бюджету МО «Кингисеппский муниципальный район» предоставляются субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5. Выделение в полном объеме бюджетных ассигнований органам местного самоуправления и всем муниципальным учреждениям на оплату налогов (земельный и имущественный налоги).

6. Бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется предусмотреть на финансирование объектов незавершенного строительства. Финансирование бюджетных инвестиций будет осуществляться исключительно в рамках муниципальных программ (проектная часть).

7. Расширение перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в целях повышения гибкости принятия решений по перераспределению средств без внесения изменений в решение Совета депутатов о бюджете района.

Главными распорядителями средств бюджета определены приоритеты бюджетных расходов для финансового обеспечения полномочий района на в 2023-2025 годах.

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на стабильность финансовой поддержки муниципальных образований, повышение эффективности и целевого

использования представленных межбюджетных трансфертов.

Формирование межбюджетных отношений с поселениями Кингисеппского района основывается на положениях Бюджетного кодекса РФ и иного действующего законодательства РФ. Основными задачами формирования межбюджетных отношений являются:

- выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Кингисеппского муниципального района;

- предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям поселений на оказание дополнительной финансовой помощи для соблюдения доли софинансирования расходных обязательств поселения по осуществлению дорожной деятельности, в сфере жилищно-коммунального хозяйства и в иных сферах деятельности, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из бюджета Ленинградской области;

- предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям поселений на реализацию возложенных на них законодательством Российской Федерации полномочий.

По отрасли «культура» в бюджете района зарезервированы бюджетные ассигнования на дополнительные расходы по сохранению целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников учреждений культуры муниципальных образований городских и сельских поселений Кингисеппского муниципального района и будут распределены в случае недостаточности собственных средств поселений.

Все вышеперечисленные меры создают условия для формирования финансовой устойчивости бюджетов поселений.

Условно-утвержденные расходы, нераспределенные в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, планируются в 2024 году в объеме - 2,5% от объема расходов, запланированных за счет собственных средств бюджета, в 2025 году – 5%.

Основные параметры районного бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов, с учетом вышеперечисленных подходов и будут обеспечивать сохранение дефицита на безопасном уровне.