

Предложения и
замечания направлять m.o.kumi@mail.ru
для Бебиевой М.Е. с 03.06.2021 по 09.06.2021

Об утверждении программы профилактики нарушений
обязательных требований, требований, установленных
муниципальными правовыми актами в сфере
муниципального земельного контроля,
на территории МО «Кингисеппское городское поселение»
и на территории муниципальных образований сельских поселений
МО «Кингисеппский муниципальный район»
на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении государственного контроля
(надзора) и муниципального контроля», разделом 2 Общих требований к
организации и осуществлению органами государственного контроля
(надзора), органами муниципального контроля мероприятий по
профилактике нарушений обязательных требований, требований,
установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных
постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018
№ 1680, администрация

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных
требований, требований, установленных муниципальными правовыми
актами в сфере муниципального земельного контроля на территории
муниципального образования на территории МО «Кингисеппское
городское поселение» и на территории муниципальных образований
сельских поселений МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2021
год и плановый период 2022-2023 годов (приложение).

2. Назначить должностными лицами, уполномоченными на осуществление мероприятий по профилактике нарушений, инспектора по муниципальному земельному контролю - ведущего специалиста земельного отдела комитета по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район» Михайловскую Елену Игоревну, инспектора по муниципальному земельному контролю - ведущего специалиста земельного отдела комитета по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район» Хлебникову Елену Владимировну.

3. Постановление администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области от 13.04.2020 № 853 «Об утверждении Программы по профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в рамках осуществления муниципального земельного контроля на 2020-2022 год на территории МО «Кингисеппское городское поселение» и на территории муниципальных образований сельских поселений МО «Кингисеппский муниципальный район» признать утратившим силу.

4. Опубликовать постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» по управлению имуществом, земельным отношениям и градостроительству С.Г. Соболева.

Глава администрации МО
«Кингисеппский муниципальный район»

Ю.И. Запалатский

Утверждено
постановлением администрации
МО «Кингисеппский муниципальный район»
от №

(приложение)

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований земельного
законодательства Российской Федерации, требований, установленных
муниципальными правовыми актами, в рамках осуществления
муниципального земельного контроля на 2021 год и на плановый период
2022-2023 годов

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, территории МО «Кингисеппское городское поселение» и на территории муниципальных образований сельских поселений МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Программа) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, в целях организации проведения профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее – обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

3. Программа реализуется в 2021 году и содержит описание текущего состояния муниципального земельного контроля, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022-2023 годы и показатели оценки реализации Программы.

II. Аналитическая часть

1. В соответствии с Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории МО «Кингисеппское городское поселение» и территории сельских поселений, утвержденным Постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 08.08.2018г. № 1643, органом, осуществляющим муниципальный земельный контроль на территории МО «Кингисеппское городское поселение» и на территории муниципальных образований сельских поселений МО «Кингисеппский муниципальный район», является Комитет по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район».

2. Целями Программы являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3. Задачами Программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;
- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

4. Предмет муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении расположенных в границах МО «Кингисеппское городское поселение» и на территории муниципальных образований сельских поселений МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, объектов земельных правоотношений.

Основной целью муниципального земельного контроля является предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации и Ленинградской области органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, за которые законодательством Российской Федерации, законодательством Ленинградской области предусмотрена административная

ответственность. Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок.

5. Подконтрольные субъекты.

Подконтрольными субъектами **муниципального земельного контроля** являются:

юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земельные участки.

По состоянию на 2020 г. количество подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составило 2 313 тыс.

6. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

При осуществлении **муниципального земельного контроля** осуществляется контроль за соблюдением:

1) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

3) требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

4) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

5) требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

6) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения почвы на участках земель сельскохозяйственного назначения, на участках земель для сельскохозяйственного использования, сформированных на территориях населенных пунктов, на участках земель иных категорий, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и личного потребления;

7) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

8) требования, связанные с обязательным использованием земельных

участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных за пределами границ населенных пунктов, оборот которых регламентируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», только по целевому назначению;

9) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, и после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

10) иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

7. Данные о проведенных в 2020 году мероприятиях муниципального земельного контроля.

Численность должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального земельного в 2020 году, составляет 2 единицы.

В 2020 году в рамках муниципального земельного контроля проведено 230 мероприятий, из них:

- проверок соблюдения земельного законодательства -152, плановых (рейдовых) осмотров – 78.

Результаты проведения мероприятий по контролю:

- по муниципальному земельному контролю при проведении плановых выездных проверок соблюдения требований земельного законодательства в отношении граждан выявлено 113 нарушений обязательных требований земельного законодательства.

8. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемым законом при осуществлении муниципального контроля ценностям, являются:

- недополученные бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежные средства от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

- непроведение кадастровых работ в отношении земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;

- причинение вреда земельному участку как природному объекту;

- невозможность администрирования земельного налога;

- причинение вреда окружающей среде при использовании земельного участка не по целевому назначению;

- невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

- самовольное снятие, перемещение и уничтожение почвы на участках земель сельскохозяйственного назначения

- неиспользование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных за пределами границ населенных пунктов, оборот которых регламентируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», только по целевому назначению;

- неисполнение обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ.

9. Основные профилактические мероприятия в сфере муниципального земельного контроля в 2020 году:

- размещение на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- проведение консультации подконтрольных субъектов;

- проведение разъяснительных работ по соблюдению обязательных требований земельного законодательства;

- проведение личных приемов;

- годовое обобщение практики осуществления в сфере муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» обзоров и анализа правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля.

III. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований,	Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований,	Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты

	правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	требований, установленных муниципальными правовыми актами	
3	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в ФГИС «Единый реестр проверок»	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	в течение года (по мере необходимости)
4.	Проведение разъяснительной, консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований, земельного законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, содержащими нормы земельного права	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	в течение года (по мере необходимости)
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной порядок не установлен федеральным законом	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными	постоянно, при наличии оснований, установленных законодательством РФ

		правовыми актами	
6.	Размещение на официальном сайте Администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» информации о результатах муниципального земельного контроля	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	Ежеквартально
	Обобщение и размещение на сайте администрации муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» в сети Интернет практики осуществления муниципального земельного контроля, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, в целях недопущения таких нарушений	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	4 квартал отчетного года
7.	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений в рамках осуществления муниципального земельного контроля на соответствующий год		4 квартал

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022- 2023 гг.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований,	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных	Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты

	требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	
3	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в ФГИС «Единый реестр проверок»	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	в течение года (по мере необходимости)
4.	Проведение разъяснительной, консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований, земельного законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, содержащими нормы земельного права	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	в течение года (по мере необходимости)
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной порядок не установлен федеральным	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных	постоянно, при наличии оснований, установленных законодательством РФ

	законом	муниципальными правовыми актами	
6.	Размещение на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» информации о результатах муниципального земельного контроля	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	Ежеквартально
	Обобщение и размещение на сайте администрации муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» в сети Интернет практики осуществления муниципального земельного контроля, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, в целях недопущения таких нарушений	должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	4 квартал отчетного года
7.	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений в рамках осуществления муниципального земельного контроля на соответствующий год		4 квартал

IV. Отчетные показатели

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы устанавливается отчетный показатель по итогам календарного года с учетом достижения целей программы профилактики нарушений в указанной Программе.

Отчетные показатели на 2021 год

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля	не менее 75%
2	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных	не менее 75%

	требований	
3	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки	100%
4	Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с органом муниципального земельного контроля	100% от числа обратившихся
5	Выполняемость плана профилактических мероприятий	100%
6	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 7 мероприятий

Проект отчетных показателей на 2022-2023 годы

N п/п	Наименование показателя	Величина
1	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля	не менее 75%
2	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	не менее 75%
3	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки	100%
4	Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с органом муниципального контроля	100% от числа обратившихся
5	Выполняемость плана-графика профилактических мероприятий	100%
6	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 7 мероприятий

V. Оценка программы профилактики и отчетные показатели

Оценка эффективности профилактики нарушений проводится методом опроса среди лиц, в отношении которых проводятся проверочные мероприятия, иных подконтрольных лиц и лиц участвующих в проведении профилактических мероприятий по направлениям:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами;

удовлетворенность доступностью на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований;

информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки;

вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с органом осуществляющим муниципальный земельный контроль;

выполняемость плана профилактических мероприятий.

Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

VI. Информация о должностных лицах, ответственных за выдачу предостережений

Должностные лица, уполномоченные на выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с [ч. 5 - 7 ст. 8.2](#) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ:

Ф.И.О. должностных лиц	Должность
Михайловская Елена Игоревна	инспектор по муниципальному земельному контролю - ведущий специалиста земельного отдела комитета по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район»
Хлебникова Елена Владимировна	инспектор по муниципальному земельному контролю - ведущий специалиста земельного отдела комитета по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район»

Информация о достижении отчетных показателей реализации программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по

**организации и осуществлению муниципального земельного контроля, на
2021 год.**

	Наименование показателя	Значение показателя	Выполнение показателя
1	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля	не менее 75%	Достигнут в полном объеме
2	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	не менее 75%	Достигнут в полном объеме
3	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки	100%	Достигнут в полном объеме
4	Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с органом муниципального земельного контроля	100% от числа обратившихся	Достигнут в полном объеме
5	Выполняемость плана профилактических мероприятий	100%	Достигнут в полном объеме
6	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 7 мероприятий	Достигнут в полном объеме