

ПРОЕКТ

Предложения и замечания направлять
на kumi_dp@kingisepplo.ru
для Михайловской Е.И.

(с пометкой – замечания по программе профилактики)
с 01.10.2021 по 01.11.2021

Об утверждении программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям
в сфере муниципального земельного контроля
на территории сельских поселений,
входящих в состав муниципального образования
«Кингисеппский муниципальный район»
Ленинградской области на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, Положением о муниципальном земельном контроле на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2022 год, утвержденного Советом депутатов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области от ____ № ____.

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2022 год.

2. Опубликовать постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2022 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район» Хамову М.Е..

Глава администрации МО "Кингисеппский
муниципальный район"

Ю.И. Запалатский

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области

от _____ № _____

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2022 год

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1 Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2022 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", «Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, Положением о муниципальном земельном контроле на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2022 год, утвержденного Советом депутатов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области от _____ № _____, в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальным предпринимателями и гражданами, устранения условий, причин и фактов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информативности о способах их соблюдения.

Контрольным органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, является Комитет по управлению имуществом муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее – Комитет), реализующий полномочия в сфере земельных отношений в пределах своей компетенции, в соответствии с

Положением о Комитете по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, утвержденным решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области от 18.02.2015г. №93/3-с.

1.2. Программа профилактики направлена на решение следующих проблем:

1) самовольное занятие земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) несоответствие использования земельного участка целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) видам разрешенного использования земельного участка, сведения о котором содержатся в Едином государственном реестре недвижимости;

3) не использование земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

4) невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) самовольное снятие, перемещение и уничтожение плодородного слоя почвы на участках земель сельскохозяйственного назначения;

6) невыполнение обязанностей по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

7) не использование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

8) неисполнение обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ;

9) не исполнение предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля в пределах их компетенции.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земельные участки, а также обладающие правом владения, пользования и распоряжения земельными участками в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район», в целях личного пользования, ведения хозяйственной и иной деятельности.

Штатная численность должностных лиц Комитета, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, составляет 4 человека.

Общее количество подконтрольных субъектов, включенных в план проведения плановых проверок на 2021 год, составляет 140 единиц.

Общее количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены мероприятия по муниципальному земельному контролю за 8 месяцев 2021 года, составило 88 единицы.

В ходе обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля можно сделать вывод, что наиболее распространенными нарушениями требований земельного законодательства за 8 месяцев 2021 года являются:

1) 56 % - самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без правоустанавливающих документов на землю. Ответственность за указанные нарушения предусмотрена статьей 7.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

2) 44 % - невыполнение обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв, и предотвращению процессов, ухудшающих качественное состояние земель. Ответственность за указанные нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами программы профилактики являются:

- повышение прозрачности деятельности контрольного органа;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;
- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. При осуществлении муниципального земельного контроля проводятся профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;

4) обобщение правоприменительной практики.

3.2. Информирование осуществляется путем размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» в разделе Комитета по управлению имуществом <https://kingisepplo.ru/> (далее – сеть «Интернет»):

1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;

2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) информации о применении проверочных листов при осуществлении муниципального земельного контроля;

5) программы профилактики;

6) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица при осуществлении муниципального земельного контроля;

7) сведений о способах получения консультаций контролируемыми лицами и их представителями по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства;

8) ежегодных докладов об осуществлении муниципального земельного контроля.

3.3. Объявление предостережения осуществляется в порядке, установленном статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3.4. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1) порядок проведения контрольных мероприятий;

2) периодичность проведения контрольных мероприятий;

3) порядок принятия решений по итогам контрольных мероприятий;

4) порядок обжалования решений контрольного органа.

Комитет ведет журнал учета консультирования.

3.5. Инспекторы осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

3) в виде письменных разъяснений по вопросу порядка обжалования решений контрольного органа;

Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования.

3.6. Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится контрольным органом один раз в год. Контрольный орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением руководителя контрольного органа и размещается на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» до 20 декабря текущего года.

4. План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Номер п/п	Наименование мероприятия	Периодичность и сроки проведения	Ответственный исполнитель
1	Размещение в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля	Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
2	Размещение в сети «Интернет» сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты,	Постоянно, по мере внесения изменений в	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности

	регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	нормативные правовые акты	которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
3	Размещение в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
4	Размещение в сети «Интернет» информации о применении проверочных листов при осуществлении земельного контроля	в течение года (по мере необходимости)	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
5	Размещение в сети «Интернет» исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица при осуществлении муниципального земельного контроля	в течение года (по мере необходимости)	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
6	Проведение консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований, земельного законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, содержащими нормы земельного права	в течение года (по мере необходимости)	Руководитель, должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
7	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	постоянно, при наличии оснований, установленных законодательством РФ	Руководитель, заместитель руководителя контрольного органа
8	Размещение в сети «Интернет» ежегодного доклада о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля	ежегодно, до 20 декабря текущего года	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
9	Разработка и утверждение программы рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям в сфере муниципального земельного контроля на последующий год	ежегодно, до 20 декабря текущего года	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю

5. Отчетные показатели

Номер п/п	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии/ интерпретация значений	Значени е показате лей
1	Количество проведенных профилактических мероприятий (Мп)	$Пр + Ко = Мп$	Пр – количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (шт.); Ко – количество проведенных консультаций (шт.)	шт.
2	Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (Пр)	устанавливается общий суммарный показатель		шт.
3	Количество проведенных консультаций (Ко)	устанавливается общий суммарный показатель		шт.
4	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля			не менее 75%
5	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований			не менее 75%
6	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки			100%
7	Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с органом муниципального			100% от числа обратив

	земельного контроля			шихся
8	Выполняемость профилактических мероприятий	плана		100%