

ПРОЕКТ

**Предложения и замечания направлять на
эл. почту: kumi_dp@kingisepplo.ru для
Михайловской Е.И. с 01.10.2024 по 05.10.2024**

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2025 год (приложение).

2. Опубликовать постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2025 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя комитета по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район» М.Е. Хамову.

Исполняющий обязанности главы администрации
МО «Кингисеппский муниципальный район»
Первый заместитель главы администрации
по управлению имуществом, земельным
отношениям и градостроительству

С.Г. Соболев

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
МО «Кингисеппский муниципальный
район» Ленинградской области
от _____ № _____

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на
территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского
муниципального района Ленинградской области на 2025 год

1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2025 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального
земельного контроля, описание текущего развития профилактической
деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики

2.1. Контрольным органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля и реализацию Программы профилактики, является Комитет по управлению имуществом муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее – Контрольный орган), реализующий полномочия в сфере земельных отношений в пределах своей компетенции, в соответствии с Положением о Комитете по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, утвержденным решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области от 18.02.2015г. №93/3-с.

2.2. Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разъяснения контролируемым лицам обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений.

2.3. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее - обязательные требования).

2.4. Объектами земельного контроля, расположенными на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (далее – объекты контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования земельного законодательства, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляемым деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) земли, земельные участки или части земельных участков, и расположенные на них здания и сооружения, линейные объекты, территории, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования.

2.5. В соответствии с пунктом 5.1 раздела 5 «Положения о муниципальном земельном контроле на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области от 13.10.2021 №265/4-с (далее – Положение), руководствуясь пунктом 7 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ, система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется, контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

Поскольку Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» был установлен исключительный порядок проведения контрольных мероприятий, внеплановые контрольные мероприятия в 2024 году не осуществлялись, ввиду отсутствия оснований для их проведения.

Профилактические мероприятия при осуществлении муниципального контроля являются приоритетным направлением, допускается проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – выездных обследований.

2.6. Контрольным органом в течение 2024 года регулярно проводилась разъяснительная работа с контролируемые лица по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Проводились контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом – выездные обследования.

За 9 месяцев 2024 года Контрольным органом проведено 59 выездных обследований земельных участков. Проконтролированная площадь земельных участков составила 625,5 га, из них площадь земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" - 587 га.

По результатам выездных обследований контролируемым лицам объявлено 48 Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Также Контрольным органом проведено 19 консультирований по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства, что составило 100% от числа обратившихся.

2.7. Для достижения поставленных целей и результатов профилактики нарушений обязательных требований программой профилактики на 2024 год была установлена система оценки эффективности профилактической деятельности, состоящая из следующих целевых показателей:

- полнота информации, размещенной на официальном сайте Контрольного органа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ – достигнут и составил 100% от запланированного (100%);

- удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием Контрольного органа – достигнут и составил 100% от запланированного (100%);

- обоснованность объявления контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – достигнут и составил 100% (ни одно из объявленных Предостережений не оспорено и не отменено) от запланированного (100%).

2.8. В ходе обобщения правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля можно сделать вывод, что наиболее распространенными нарушениями требований земельного законодательства на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района, являются:

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 8.8 Кодекса об административных правонарушениях РФ;

- самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без правоустанавливающих документов на землю, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ;

- невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 8.7 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

3. Цели и задачи реализации программы профилактики

3.1. Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачами программы профилактики являются:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;
- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. При осуществлении муниципального земельного контроля проводятся профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;
- 4) обобщение правоприменительной практики.

4.2. Информирование осуществляется путем размещения:

1) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» <https://kingisepplo.ru/> в разделе Комитета по управлению имуществом (далее – сеть «Интернет», официальный сайт) информации и сведений, в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ;

2) в средствах массовой информации:

- текстов муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;
- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу.

4.3. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется контролируруемому лицу в случае наличия у органа муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

4.4. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) порядок проведения контрольных мероприятий;
- 2) периодичность проведения контрольных мероприятий;
- 3) порядок принятия решений по итогам контрольных мероприятий;
- 4) порядок обжалования решений контрольного органа.

Комитет ведет журнал учета консультирований.

4.5. Инспекторы осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа;

3) в виде письменных разъяснений по вопросу порядка обжалования решений контрольного органа.

Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования.

4.6. Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения

правоприменительной практики контрольного органа (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится контрольным органом один раз в год. Контрольный орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением руководителя контрольного органа и размещается на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» до 20 декабря текущего года.

4.7. В соответствии с разделом 9 Положения, руководствуясь пунктом 4 статьи 39 Федерального закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, не применяется.

Положением не определен такой вид профилактического мероприятия как меры стимулирования добросовестности.

Номер п/п	Наименование мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный исполнитель
I. Информирование			
1	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля	Постоянно, по мере принятия нормативных правовых актов	Отдел нормативно-правовой деятельности и претензионно-исковой работы комитета по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район»
2	Размещение в средствах массовой информации текстов муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля	Постоянно, по мере принятия муниципальных нормативных правовых актов	Отдел нормативно-правовой деятельности и претензионно-исковой работы комитета по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район»
3	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет», средствах массовой информации сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Отдел нормативно-правовой деятельности и претензионно-исковой работы комитета по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район»
4	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные	Постоянно, по мере принятия нормативных правовых актов	Отдел нормативно-правовой деятельности и претензионно-исковой работы комитета по управлению имуществом

	требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции		МО «Кингисеппский муниципальный район»
5	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» информации о применении проверочных листов при осуществлении земельного контроля	в течение года (по мере необходимости)	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
6	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"	в течение года (по мере необходимости)	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
7	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	Не позднее 10 рабочих дней после утверждения	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
8	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска	Не позднее 10 рабочих дней после утверждения	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
9	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица при осуществлении муниципального земельного контроля	в течение года (по мере необходимости)	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
10	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
11	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» доклада о муниципальном земельном контроле	Ежегодно	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий

			по муниципальному земельному контролю
12	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям в сфере муниципального земельного контроля	в течении 5 дней со дня утверждения	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
13	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля	в течении 5 дней со дня утверждения	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
II. Консультирование			
14	Проведение консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований, земельного законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, содержащими нормы земельного права	в течение года (по мере необходимости)	Руководитель, должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
III. Объявление предостережения			
15	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	постоянно, при наличии оснований, установленных законодательством РФ	Руководитель (заместитель руководителя) контрольного органа
IV. Обобщение правоприменительной практики			
16	Подготовка и утверждение доклада о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля	до 20 декабря текущего года	должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю

5. Показатели результативности и эффективности Программы

5.1. Результатом реализации Программы профилактики является предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля.

Эффективность Программы профилактики оценивается по отчетным показателям. Отчетные показатели отражаются в Программе профилактики на плановый период по итогам календарного года.

Программа профилактики считается эффективной в случае, если все мероприятия, запланированные на отчетный год, выполнены в полном объеме. Если реализация Программы профилактики не отвечает вышеуказанному критерию, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

5.2. Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием Контрольного органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 50 мероприятий, проведенных Контрольным органом за отчетный период

Для оценки эффективности и результативности программы используются следующие показатели:

Показатель	60% и менее	61-85%	86-99%	100%
Эффект	Недопустимый	Низкий	Плановый	Эффективный